

Е.Э. Надъярных

СТАНОВЛЕНИЕ КОЛЛЕКТИВНО-ДОГОВОРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ РАБОТНИКОВ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

СВФУ им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия

Аннотация. В статье рассматривается становление коллективно-договорного регулирования установления процентной надбавки к заработной плате работников Крайнего Севера (работа в особых природно-климатических условиях).

Ключевые слова: работа на Крайнем Севере, коллективный договор, заработная плата.

E.E. Nadyarnykh

FORMATION OF THE COLLECTIVE CONTRACT REGULATION OF SALARIES AND WAGES FOR WORKERS IN THE FAR NORTH

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

Abstract. The research article discusses the formation of collective-contractual regulation of salary and wages provision for workers in the Far North (work in special natural and climatic conditions).

Keywords: work in the Far North, collective agreement, salary, wages.

Становление и развитие коллективно-договорного регулирования заработной платы работников Крайнего Севера непосредственно связаны с экономическим интересом государства в освоении природных ресурсов Севера страны. Для привлечения работников¹ в Северные районы и повышения эффективности, качества их труда государство проводило мероприятия законодательного характера, касавшиеся совокупности условий выплаты надбавок к заработной плате, которые также способствовали подъему материального и культурного уровня жизни населения Севера.

Зарождение института коллективного договора относится к периоду политической борьбы в связи с подъемом рабочего движения начала XX века и мобилизацией масс в условиях военного коммунизма и гражданской войны. Первым нормативным актом, установившим требования к коллективному договору, стало Положение СНК РСФСР от 25 июня

¹ В письме уполномоченного тракторцентра по Якутии Петухова краевому районному исполкому говорится о нехватке рабочих кадров и просьбе прислать кого-нибудь для работы. В ответе было указано, что набор рабочей силы производится администрацией путем вербовки по договорам с колхозами, с предварительным получением нарядов у краевых и районных исполкомов. Постановлением СНК СССР и ВЦИК от 29 декабря 1929 г. для оказания помощи трудовому крестьянству в строительстве колхозов, особенно в районах сплошной коллективизации, было решено мобилизовать 25 тыс. рабочих из крупных промышленных центров страны // НА РС (Я), ф. 55, оп. 6, д. 34, л. 1–10, 12–14.

НАДЪЯРНЫХ Елена Эдуардовна – старший преподаватель кафедры «Гражданское право и процесс» юридического факультета, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: elena-nadvarynh@mail.ru

NADYARNYKH Elena Eduardovna – Senior Lecturer of the Department of “Civil Law and Process” of the Faculty of Law, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

1918 г. «О порядке утверждения коллективных договоров (тарифов), устанавливающих ставки заработной платы и условия труда»². Действие этого положения распространялось на все коллективные договоры, устанавливающие оплату труда во всех видах и формах (поденную, сдельную, месячную, урочную, премии, гонорар и т.д.), а также определяющие условия труда и службы, заключаемые профессиональными союзами рабочих и служащих, с одной стороны, и предпринимательскими союзами, обществами (торговыми, промышленными), правительственными и общественными предприятиями и учреждениями, с другой.

Изначально тарифы помесячной оплаты устанавливались в коллективных договорах, заключаемых петроградскими рабочими Северной области, и только с 1922–1932 гг. коллективно-договорной метод регулирования заработной платы стал преобладать в других регионах страны. Размеры заработной платы определялись путем заключения соглашений между хозяйственными органами и профсоюзами с учетом экономических возможностей предприятий. В этом вопросе большая роль отводилась участию в управлении предприятием рабочими и служащими, которые имели право на учет мнения представительного органа работников, проведение представительным органом работников консультаций с руководителями или владельцами предприятий и хозяйств и обсуждение с последними вопросов в установлении условий оплаты труда, внесение предложений по ее совершенствованию.

Условия труда во всех предприятиях и хозяйствах советских, национализированных, общественных и частных регламентировались тарифными положениями, вырабатываемыми профессиональными союзами по соглашению с руководителями или владельцами предприятий и хозяйств, и утверждались Народным комиссариатом труда. При невозможности достигнуть соглашения с руководителями или владельцами предприятий и хозяйств, тарифное положение вырабатывалось профессиональным союзом и непосредственно поступало на утверждение Народного комиссариата труда³. Народный комиссариат труда также утверждал по представлению профессиональных союзов предоставление труда в форме индивидуальных личных услуг и в форме выполнения определенной работы.

Кодификационное закрепление коллективный договор получил в ноябре 1922 г.⁴ Коллективный договор как соглашение, заключаемое представителем рабочих и служащих, с одной стороны, и нанимателем, с другой, устанавливало условия труда и найма для отдельных предприятий, учреждений и хозяйств или группы таковых и определяло содержание будущих личных (трудовых) договоров найма. Его действие распространялось на всех участников трудовых отношений, кроме лиц административного персонала, пользующихся правом приема и увольнения.

Коллективные договоры были генеральными (распространяющимися в пределах республики на целую отрасль производства, отрасль народного хозяйства или управления) и локальными (местными). При наличии генеральных коллективных договоров заключение локальных допускалось лишь в случаях и порядке, специально оговоренных генеральными договорами.

Заключение отраслевых тарифных соглашений на уровне отрасли, территории позволили обоснованно подойти к определению уровня оплаты труда и работников Крайнего

² Из положения СНК о порядке утверждения коллективных договоров (тарифов), устанавливающих ставки заработной платы и условия труда. 25 июня 1918 г. // Декреты..., т. 2, с. 480–482 // Декреты Советской власти о Петрограде. 25 октября 1917 г. 29 декабря 1918 г. – Л. : Лениздат, 1986.

³ Кодекс законов о труде РСФСР 1918, Ст. 7-9 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов / <https://docs.cntd.ru/>

⁴ Кодекс законов о труде РСФСР 1922, Ст. 15-26 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов / <https://docs.cntd.ru/>

Севера, с учетом специфики развития отраслей, порядка формирования затрат и ценообразования на определенной территории. Например, тарифное соглашение по карбазосплаву, заключенное Ленским управлением речного пароходства с профсоюзом рабочих ленского бассейна, устанавливало 10 % надбавку к заработной плате в зависимости от условий сплава, а именно за каждый последующий удаленный участок сплава, установленный данным соглашением. Были установлены переводные коэффициенты для определения заработка лоцмана, работающего на нескольких участках сплава. Размер заработной платы зависел от количества карбазов в связке на одного лоцмана на каждом участке работы, где устанавливались минимальные, максимальные и промежуточные между ними ставки оплаты труда за сплав одного карбаза⁵.

В целях поднятия эффективности работы и усиления материальной заинтересованности работников Крайнего Севера в коллективных договорах устанавливалась прогрессивно-сдельная и прогрессивно-премиальная системы оплаты труда. Получаемые отдельными работниками процентные надбавки за отдаленность по закону от 12 августа 1930 г. и от 10 мая 1932 г. в сдельную расценку не включались и выплачивались отдельно сверх заработка в установленной форме.

В тарифном соглашении между управлением Ленского государственного речного пароходства и бассейновым комитетом профессионального союза рабочих речного транспорта с 1 июля 1936 г. была введена прогрессивно-сдельная и прогрессивно-премиальная системы заработной платы работников транспортного и технического флота, диспетчерского аппарата, работников пристаней и работников погрузочно-разгрузочных работ. Подобное положение содержалось и в коллективном договоре горнорабочих и «Цветметзолота» 1936 г.

Заключение коллективных договоров и установление в них дифференцированного правового регулирования заработной платы работников Крайнего Севера были обусловлены природно-климатическими условиями, в которых живет и работает работник.

Постановление ВЦИК и СНК от 10 мая 1932 г.⁶ определяло районы Крайнего Севера, которые ранее были отнесены к районам 1-го пояса, и условия, при которых работники получали право на те или иные льготы. В частности, в ст. 2 Положения говорилось: «работники второй группы (трудящиеся, не относящиеся к административному персоналу и специалистам высшей и средней квалификации) пользуются льготами только в том случае, если они направлены для работы на Крайний Север из других местностей. На работников первой группы такие ограничения не распространяются».

Право на некоторые льготы в Положении впервые поставлено в зависимость от наличия срочного трудового договора, что отражало особую роль, которую в районах Крайнего Севера имела стабильность трудовой связи между работниками и предприятием. По истечении срока договора (которые в районах Крайнего Севера могли заключаться в изъятие из ст. 34 КЗоТ РСФСР на срок до пяти лет) предприятие выплачивало работнику и членам его семьи стоимость проезда к прежнему месту жительства, а также единовременное пособие в размере месячного заработка (сверх выходного пособия) – ст. 9.

Положение от 10 мая 1932 г. на протяжении десяти последующих лет явилось основным нормативным актом, регулировавшим условия труда в районах крайнего Севера [1, с. 55–57].

В связи с началом Великой Отечественной войны и необходимостью мобилизации всех ресурсов (материальных и трудовых) для нужд обороны страны Совет народных комиссаров СССР своим Постановлением от 25 октября 1942 г., в связи с Указом Президиума

⁵ Тарифное соглашение по карбазосплаву. – Якутск : Якутское государственное издательство, 1935.

⁶ См.: Собрание узаконений и постановлений РСФСР. – 1932. – № 91. – Ст. 406.

Верховного Совета СССР от 3 октября 1942 г. «О прекращении начислений процентных надбавок к заработной плате рабочим и служащим, и предоставлении им других льгот, связанных с работой в отдаленных местностях вне крупных городских поселений и на Крайнем Севере» отменил действие ряда норм, дающих право на начисления процентных надбавок к заработной плате⁷. После окончания войны ряд льгот был восстановлен Указом Президиума Верховного Совета СССР от 1 августа 1945 г. «О льготах для лиц, работающих в районах Крайнего Севера»⁸.

Льготы были восстановлены для работников Крайнего Севера. Льготы же для работников других отдаленных местностей в их довоенном виде окончательно прекратили свое существование. Кроме того, восстановились не все льготы, но 10% надбавка к окладу осталась. Дополнением явилась доплата разницы между фактическим заработком (включая процентные надбавки) по временной нетрудоспособности работающим на Крайнем Севере.

Таким образом, КЗоТ 1922 г. называл одной из форм привлечения к труду коллективный договор, в котором устанавливались условия труда работников, уровень заработной платы, правила внутреннего трудового распорядка.

Литература

1. Глазырин В. В. Правовое регулирование труда рабочих и служащих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / В. В. Глазырин. – Москва, 1968.

2. Лушников А.М., Лушникова М. В. Курс трудового права: учебник в 2 т. Т. 2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право. – Москва : Статут, 2009. – 1151 с.

References

1. Glazyrin, V. V. Pravovoe regulirovanie truda rabochikh i sluzhashchikh v raionakh Krainego Severa i priravnennykh k nim mestnostiakh :Dissertatsiia na soiskanie uchenoi stepeni kandidata iuridicheskikh nauk / V. V. Glazyrin. – Moskva, 1968.

2. Lushnikov, A.M.,Lushnikova, M.V. Kurstrudovogoprava : uchebnik v 2 t. Т. 2. Kollektivnoe trudovoe pravo. Individual'noe trudovoe pravo. Protsessual'noe trudovoe pravo. – Moskva : Statut, 2009. – 1151 s.



⁷ Сборник указов, постановлений, решений, распоряжений и приказов военного времени 1942-1943. Раздел V. – Л., 1944. – С. 105. СЗ СССР. 1942. № 1725.

⁸ Ведомости Верховного Совета. 1945. № 51.