

*П.А. Софронов, М.А. Лаптева*

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В АРКТИЧЕСКИХ УЛУСАХ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) НА ПРИМЕРЕ БУЛУНСКОГО И УСТЬ-ЯНСКОГО УЛУСОВ

*СВФУ им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия*

**Аннотация.** В статье рассматривается государственная экологическая политика, проводимая в Булунском и Усть-Янских улусах (районах), которые входят в состав арктических улусов. Отмечены источники загрязнения окружающей среды в данных улусах и проводимые государственными органами меры по их ликвидации. Природная экосистема Республики Саха (Якутия), как и многих других северных территорий России, отличается особой уязвимостью, слабой устойчивостью к внешним воздействиям, пониженной способностью к восстановлению и самоочищению. На данный момент актуальными проблемами для экологии арктических улусов Якутии являются накопленный экологический ущерб и повышение экологической безопасности при осуществлении деятельности хозяйствующими субъектами.

**Ключевые слова:** государственная экологическая политика, государственная программа, экологическая ситуация, ликвидация экологического ущерба, арктические улусы Республики Саха (Якутия), накопленный экологический ущерб, Булунский улус, Усть-Янский улус.

*P.A. Sofronov, M.A. Lapteva*

## STATE ENVIRONMENTAL POLICY IN THE ARCTIC DISTRICTS OF THE SAKHA REPUBLIC (YAKUTIA): THE CASE OF OF BULUNSKY AND UST-YANSKY DISTRICTS

*M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia*

**Abstract.** The article discusses the state environmental policy carried out in the Bulunsky and Ustyansky Districts, which belong to a group of the Arctic districts. The sources of environmental pollution in these districts and the measures taken by state bodies to eliminate them are noted. The natural ecosystem of the Sakha Republic (Yakutia), like many other northern territories of Russia, is particularly vulnerable, weak resistance to external influences, reduced ability to restore and self-cleaning. At the moment, the current problems for the ecology of the Arctic districts of Yakutia are accumulated environmental damage and increased environmental safety in the implementation of activities by economic entities.

**Keywords:** state environmental policy, state program, environmental situation, elimination of environmental damage, Arctic District of the Sakha Republic (Yakutia), accumulated environmental damage, Bulunsky District, Ust-Yansky Districts.

---

*СОФРОНОВ Пётр Афанасьевич* – старший преподаватель кафедры «История, обществознание и политология» исторического факультета, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: spiter10@mail.ru

*СОФРОНОВ Pyotr Afanasyevich* – Senior Lecturer, Department of History, Social and Political Sciences. Faculty of History, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

*ЛАПТЕВА Милена Антоновна* – студент исторического факультета, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: milena567lapteva@gmail.com

*LAPTEVA Milena Antonovna* – student, Faculty of History, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

Перед государством стоит ряд первоочередных задач, необходимых для решения экологических проблем: устранение накопленного экологического вреда, включая накопления металлолома; восстановление земель, подверженных загрязнению; ликвидация/обезвреживание объектов, содержащих особо опасные загрязнения; ликвидация и рекультивация полигонов твердых коммунальных отходов, включая несанкционированные свалки бытовых отходов.

Для экологической ситуации в Республике Саха (Якутия) характерны обширные малонаселенные районы, которые не затронуты хозяйственной деятельностью, повышенное антропогенное влияние добывающих предприятий на локальных территориях в промышленных районах и объекты накопленного экологического ущерба.

Освоение арктических улусов Якутии характеризуется выраженной сырьевой направленностью. Большую часть в горнодобывающем комплексе составляют предприятия цветной металлургии, образующие большие объемы отходов. Добыча полезных ископаемых сопровождается созданием отвалов, карьеров, шахт; значительными изменениями облика рельефа; изменением русел рек и речек; строительством дамб и плотин, автодорог и других инженерных сооружений. В совокупности все это вносит большие изменения в естественные природные условия. Вышесказанное показывает актуальность проводимого исследования.

В ходе исследования будут решены такие задачи, как:

- анализ проводимой государственной экологической политики в Булунском и Усть-Янском районах РС (Я);
- рассмотрение текущего состояния окружающей среды и основных источников загрязнения экологии в данных районах РС (Я);
- выделение проводимых мер по решению экологических проблем в рассматриваемых районах РС (Я).

В сферу действия федерального проекта «Чистая страна» включены очистка арктической зоны от накоплений металлолома (в данное мероприятие входит Булунский улус) и ликвидация опасных объектов накопленного экологического вреда (в данное мероприятие включено хвостохранилище Куларской ЗИФ в Усть-Янском улусе). Решение данных экологических проблем в виде устранения накопленного экологического ущерба предыдущих лет значительно улучшит экологическую ситуацию на арктических территориях.

В этих мероприятиях большое значение имеют действия Министерства природных ресурсов и экологии РФ, которое вместе с местными органами власти проводит инвентаризацию объектов накопленного вреда окружающей среде.

Положения о ликвидации накопленного вреда закреплены в Указах Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 07.05.2018 № 204 и «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21.07.2020 № 474. Правовые основы в области ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде (ОНВОС), в том числе в части их выявления, оценки и учета, а также организации работ по ликвидации ОНВОС, установлены статьями 80.1 и 80.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Государство оказывает поддержку для ликвидации ОНВОС путем федерального проекта «Чистая страна» и национального проекта «Экология». Через данные проекты из федерального бюджета выделяются средства субъектам РФ для ликвидации наиболее опасных ОНВОС и несанкционированных свалок.

На территории Булунского и Усть-Янского улусов имеется большое количество металлолома, появившегося на данных территориях в ходе хозяйственной деятельности различных предприятий, включая военные объекты. Но данная проблема актуальна и для других улусов Республики Саха (Якутия).

На территории Усть-Янского улуса расположены «хвостохранилища» – места скопления промышленных токсических отходов обогатительной фабрики Депутатского горно-обогатительного комбината и золотоизвлекательной фабрики (ЗИФ) «Куларзолото».

Хранилище отходов Куларской ЗИФ находилось в эксплуатации с 1965 по 1990 г. Оставшиеся опасные элементы вместе с водами и дождями проникают в грунт, при этом содержание мышьяка в донных отложениях превышает ПДК в 31 раз, а концентрация других опасных элементов составляет от 2 до 92 ПДК. В рамках национального проекта «Экология» с 2019 г. министерством экологии, природопользования и лесного хозяйства были начаты работы по подготовке к ликвидации данного хвостохранилища. Подготовительный этап ликвидации хранилища отходов Куларской ЗИФ был недавно завершен. Теперь предстоит демонтировать фабрику, захоронить содержимое хвостохранилища, проведя техническую рекультивацию земель.

Однако Куларское хвостохранилище не является единственным вышедшим из эксплуатации сооружением такого типа. В том же Усть-Янском улусе есть хвостохранилище Депутатского горно-обогатительного комплекса (ГОК), которое было запущено в работу в 1983 г. и закрыто в 1997 г. Но оставленное в своем нынешнем виде оно несет опасность для окружающей среды и наносимый им природе вред со временем только возрастает. В сточной воде Депутатского хвостохранилища ежегодно фиксируется высокое и экстремально-высокое загрязнение воды по содержанию марганца, железа, цинка, меди, бария, стронция.

Об угрозе экологии и здоровью говорят химические анализы проб земли и воды, которые были взяты в различные временные промежутки и сезоны. Они свидетельствуют о накоплении вредных веществ и увеличении их доли из года в год. Прямая угроза экологии становится более видна во время дождей, когда дождевая вода попадает в хвостохранилище, а после вытекает оттуда в реки, принося с собой частицы вредных элементов, концентрация которых, если брать для примера железо и марганец, в самом хвостохранилище уже сейчас превышает предельно допустимую норму в 200 раз.

В течение 2019–2020 гг. были проведены инженерные изыскания, а также были взяты пробы воды, почвы и воздуха. На основании проведенных исследований было предложено законсервировать хвостохранилище ГОКа с возможностью дальнейшего его использования при необходимости.

Стоит отметить, что каждый год на объектах подобного типа государственные органы проводят предупредительные мероприятия и ремонт, на который выделяется по 8–10 миллионов рублей. Но все же со временем и под воздействием окружающей среды гидротехнические сооружения становятся небезопасными. Подобные объекты еще есть в Усть-Майском, Верхоянском, Алданском районах.

Помимо проблемы хвостохранилищ, на территории Якутии есть огромные накопления лома металлов, оставшиеся с предыдущих лет.

По официальным данным в республике находится 437 точек накопления лома цветного и черного металла. А в арктических улусах накоплено около пяти миллионов тонн металлолома, что составляет 84 % от общего объема. Большое количество металлолома в арктической части республики является следом промышленного освоения северных и арктических территорий.

На территории Булунского улуса раньше располагались промышленные зоны нескольких крупных предприятий, что пагубно отразилось на экологической обстановке в виде огромных накоплений лома металла.

В 2021 г. в Тикси в ходе федерального экологического проекта «Чистая Арктика» волонтерами, местным населением и Министерством обороны РФ собрано и вывезено 300 тонн металлолома и 250 тонн древесины и пластика. ООО «Арктик Втормет» как уполномоченный оператор Минобороны России планирует продолжить работы по очистке от металлолома поселка Тикси и прилегающей территории. Данная компания также возьмет на себя работы по сносу и вывозу аварийных зданий. Из Тикси планируется вывезти 40 тысяч тонн мусора.

Экологические подразделения Министерства обороны РФ активно проводят очистку береговой линии моря Лаптевых от накопленного металлолома на острове Котельный, входящем в состав Булунского района. Также такие специальные команды занимаются очисткой и в других местах Заполярья.

В Булунском улусе имеется проблема обустройства объектов размещения отходов. Перед государством и субъектом стоят задачи строительства новых полигонов, приведение существующих свалок в соответствие требованиям санитарного и экологического законодательства, а также усиление контрольно-надзорных мероприятий в отношении природопользователей, осуществляющих деятельность по добыче алмазов на территории Булунского улуса.

В заключение можно отметить, что основными задачами государства в арктических улусах РС (Я), направленными на улучшение экологической ситуации и обеспечения экологической безопасности определены устранение (консервация) хвостохранилищ и ликвидация накоплений лома металла. Необходимо провести рекультивацию хвостохранилищ ликвидированных Депутатского и Батагайского горно-обогатительных комбинатов, которые уже наносят экологический ущерб некоторым арктическим районам Якутии.

Освоение природных ресурсов и развитие промышленности в Республике Саха (Якутия) без учета специфических условий стали причинами возникновения участков экологической напряженности в местах добычи полезных ископаемых и ухудшения экологической ситуации в целом.

### *Литература*

1. Государственный доклад «О состоянии и охране окружающей среды Республики Саха (Якутия) в 2021 году». – Правительство Республики Саха (Якутия) Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия), 2022. – 776 с.
2. Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия): [сайт]. – URL: <https://minpriroda.sakha.gov.ru/> (дата обращения: 26.12.2022).
3. Степанова, В.Н. Обеспечение экологической безопасности на территории арктической зоны Республики Саха (Якутия) (государственный экологический надзор, объекты накопленного вреда окружающей среде) // Арктика. XXI век. Естественные науки. – 2017. – № 1. – С. 8–12. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32642898> (дата обращения: 21.12.2022). Текст : электронный.
4. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 27.09.2018 № 2 «Об экологическом благополучии Республики Саха (Якутия)». – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400201809280029> (дата обращения: 25.12.2022).

### *References*

1. State Report “On the state and environmental protection of the Republic of Sakha (Yakutia) in 2021”. – Government of the Republic of Sakha (Yakutia) Ministry of Ecology, Nature Management and Forestry of the Republic of Sakha (Yakutia), 2022. – 776 p.

2. Ministry of Ecology, Nature Management and Forestry of the Republic of Sakha (Yakutia): [website]. – URL: <https://minpriroda.sakha.gov.ru/> (accessed: 12/26/2022).

3. Stepanova, V.N. Ensuring environmental safety on the territory of the Arctic zone of the Republic of Sakha (Yakutia) (state environmental supervision, objects of accumulated environmental damage) // Arctic. XXI century. Natural sciences. – 2017. – No. 1. – PP. 8-12. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32642898> (accessed: 12/21/2022).

4. Decree of the Head of the Republic of Sakha (Yakutia) dated 09/27/2018 №2 “On the environmental well-being of the Republic of Sakha (Yakutia)”. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400201809280029> (accessed: 25.12.2022).

