

## Правовое регулирование заключения и исполнения государственного (муниципального) контракта в условиях экономических санкций против России

*К. Д. Корякин, А. И. Габышев*

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия

Аннотация. Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливается порядок исполнения, изменения и расторжения контрактов, что является одним из ключевых отличий от действовавшего до 01.01.2014 года федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Ранее процесс размещения заказа оканчивался подписанием контракта, исполнение которого выходило за рамки правил данной сферы. На данный момент исполнение контракта включает не только выполнение контрагентом обязательства по поставке товаров, но и проверку, экспертизу результатов исполнения таких обязательств, оплату, а также другие действия сторон, направленные на изменение, расторжение контракта и применение мер ответственности.

*Ключевые слова:* государственные закупки, государственный контракт, государственный заказчик, экономическое развитие, экономические санкции.

## Legal regulation of the conclusion and execution of a state (municipal) contract in the context of economic sanctions against Russia

*K. D. Koryakin, A. I. Gabyshev*

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

Abstract. Federal Law No. 44-FZ dated 05 April 2013 “On the Contract System in the Field of Procurement of Goods for State and Municipal Needs” establishes the procedure for the execution, modification and termination of contracts, which is one of the key differences from Federal Law No. 94-FZ dated 21 July 2005 “On Placing Orders for the Supply of Goods, Fulfillment of Works, Provision of Services for State and Municipal Needs”. Previously, the process of placing an order ended with the signing of a contract, the execution of which went beyond the rules of this area. At the moment, the execution of the contract includes not only the fulfillment by the counterparty of the obligation to supply goods, but also verification, examination of the results of the fulfillment of such obligations, payment, as well as other actions of the parties aimed at changing, terminating the contract and applying liability measures.

*Keywords:* public procurement, government contract, government customer, economic development, economic sanctions.

---

*КОРЯКИН Кли́м Дми́триевич* – кандидат юридических наук, доцент кафедры «Теория и история государства и права», Юридический факультет, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: jflaw@mail.ru

*KORYAKIN Klim Dmitrievich* – Candidate of Judicial Sciences, Associate Professor Department of Theory and history of State and Law, Faculty of Law, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

*ГАБЫШЕВ Айхан Иванович* – магистрант, Юридический факультет, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: aykhangabyshev@mail.ru

*GABYSHEV Aikhan Ivanovich* – Master’s student, Faculty of Law, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

В современной политической обстановке, когда Россия сталкивается с экономическими санкциями со стороны различных стран, особое внимание уделяется правовому регулированию заключения и исполнения государственного (муниципального) контракта. Эти контракты играют важную роль в обеспечении жизненно важных услуг и реализации государственных программ.

Правовое регулирование заключения государственного (муниципального) контракта в условиях экономических санкций по России включает в себя ряд мер и действий, направленных на обеспечение прозрачности и эффективности процесса. В первую очередь, оно предусматривает ужесточение критериев отбора поставщиков и подрядчиков, а также контроль качества исполнения контракта. Государственные органы и органы местного самоуправления должны быть особенно внимательны и требовательны при отборе исполнителей, чтобы исключить возможность нарушения экономических санкций.

Другим важным аспектом правового регулирования является обеспечение юридической защиты сторон, связанных с государственным (муниципальным) контрактом. С учетом особенностей внешнеполитической ситуации, контрактные условия должны быть сформулированы ясно и однозначно, чтобы предотвратить возможные интерпретации и споры. Кроме того, в случае возникновения разногласий или нарушений, механизмы альтернативного разрешения споров, должны быть эффективными и быстрыми.

Следует также обратить внимание на вопросы контроля и надзора за исполнением государственного (муниципального) контракта. В условиях экономических санкций, особое внимание должно быть уделено проверке соответствия выполнения контракта санкционным ограничениям и требованиям, а также надлежащему использованию бюджетных средств. Следует разработать строгие механизмы контроля и надзора для предотвращения коррупционных схем и злоупотреблений.

Гражданский кодекс Российской Федерации устанавливает порядок поставок для государственных или муниципальных нужд. К отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются положения о договоре поставки ст. 506-522 Гражданского кодекса Российской Федерации [1].

Гражданский кодекс также устанавливает общие правила в отношении исполнения контрактов. Кодекс предоставляет сторонам право требовать выполнения всех возложенных на них обязанностей согласно условиям контракта. Кодекс также регулирует порядок возможных изменений или прекращения контрактов, включая возможность расторжения по соглашению сторон или в случае нарушения какой-либо из сторон условий контракта.

В 2022 году мировое сообщество столкнулось с невиданными ограничительными и санкционными мерами, которые имели огромное влияние на глобальную политику, экономику и общество. Эти меры, без преувеличения, можно назвать беспрецедентными и поставили перед государствами и международными организациями сложные задачи и вызовы.

Одной из ключевых причин таких решений стали события, произошедшие в предшествующих годах, которые привели к обострению глобальных проблем и конфликтов. Кризисы в области безопасности, угрозы терроризма, усиление кибератак и информационных манипуляций, рост враждебных государственных действий – все это стало причинами для принятия экстренных мер.

Одним из наиболее актуальных аспектов введенных ограничительных мер стало сокращение торговых связей и установление экономических санкций. Государства, применившие эти меры, решили ограничить доступ к ресурсам, технологиям и рынкам, в связи

с чем произошли серьезные изменения в глобальной экономической системе. Такие действия вызвали волну протестов и непонимания, однако некоторые страны увидели в них возможность укрепления своей позиции и развития.

Помимо экономических механизмов, были также введены новые ограничительные меры в области безопасности и свободы граждан. Решения, связанные с ужесточением миграционной политики, контролем на границах, санкциями в отношении правительств и отдельных лиц, повлияли на множество людей и вызвали серьезные дебаты о балансе между безопасностью и защитой гражданских прав.

Необходимо также отметить, что данные ограничительные и санкционные меры привели к изменению международных отношений и повлияли на дипломатические усилия. Государства, ранее сосуществующие в рамках международных союзов и альянсов, столкнулись с новыми вызовами и реализацией новых стратегий. Снижение доверия, противостояние и отток ресурсов – все это стало неотъемлемой частью новой реальности, вызванной введением ограничительных и санкционных мер.

Таким образом, 2022 год оказался переломным в истории современного мира. Введенные меры вызвали бурные реакции и нашли свое отражение в международной практике. Однако, пока слишком рано делать окончательные выводы о долгосрочных последствиях данных решений. Только время покажет, какие итоги принесет эта эпоха ограничительных и санкционных мер.

Кроме того, были введены дополнительные основания для изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов. Важное внимание уделяется поддержке участников рынка, включая субъектов малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации и другие.

Теперь допускается изменение по соглашению сторон существенных условий контрактов, заключенных до 1 января 2024 года, условие – при их исполнении возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность исполнения (часть 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе).

К существенным условиям относятся предмет закупки, цена, сроки исполнения, ответственность сторон, порядок оплаты.

Правительство Российской Федерации вправе увеличивать начальную (максимальную) цены контрактов и годовой объем закупок отдельных наименований медицинских изделий путем проведения электронного запроса котировок, а также установить случаи и порядок списания начисленных контрагенту, но не списанных заказчиком сумм неустоек (подпункты 1, 2 статьи 8 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 46-ФЗ) [2].

Появились новые случаи закупок у единственного контрагента:

– лекарства, медицинские изделия и расходные материалы – закупка производится государственной или муниципальной медицинской организацией с соблюдением условий, установленных пунктом 5.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

– закупка технических средств реабилитации и услуг Фондом социального страхования РФ – условия регламентированы пунктом 5.2 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

– заключение контракта на поставку лекарственных препаратов или медицинских изделий, не имеющих отечественных аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем из иностранного государства, не вводившего в отношении России санкций, в соответствии с условиями пункта 28.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Введена обязанность регистрации на территории иностранного государства для заказчиков, осуществляющих деятельность за границей, использование иностранной валюты при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта не допускается.

Добавлена возможность предусматривать поставку медицинских изделий и технических средств реабилитации – в контракте на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан (пункт 8.3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе).

Преимущества в закупках получают товары из стран ЕАЭС, а с 18 февраля 2022 года – товары из ДНР и ЛНР (постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2022 № 201 [3]). Сертификаты о происхождении товаров, выдаваемые на этих территориях, действительны в Российской Федерации. Теперь при применении национального режима товары, произведенные в ДНР и ЛНР, имеют такое же преимущество по отношению к иностранным, как и товары из стран ЕАЭС.

В целом правовое регулирование заключения и исполнения государственного (муниципального) контракта в условиях экономических санкций против России требует системного подхода и глубокого анализа. Необходимы соответствующие изменения законодательства, разработка эффективных механизмов и мер по обеспечению прозрачности и контроля за исполнением контрактов. Важно также учесть возможные риски и негативные последствия экономических санкций при разработке и осуществлении государственных программ и проектов.

Таким образом, правовое регулирование заключения и исполнения государственного (муниципального) контракта в условиях экономических санкций против России должно быть направлено на обеспечение прозрачности, эффективности и соблюдения санкционных ограничений. Это требует совершенствования законодательства, разработки правил и процедур, а также создания эффективных механизмов контроля и надзора. И только такая система может обеспечить стабильность и надежность заключения и исполнения государственных (муниципальных) контрактов в условиях экономических санкций против России.

### *Литература*

1. Гражданский кодекс Российской Федерации // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, N 32, ст. 3301, «Российская газета», № 238239, 08.12.1994.
2. Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Российская газета», № 51, 10.03.2022, «Парламентская газета», № 9с, 11.03.2022, «Собрание законодательства РФ», 14.03.2022, № 11, ст. 1596.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 (ред. от 03.10.2022, с изм. от 28.12.2022) «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» // Собрание законодательства РФ. 11.05.2020, № 19, ст. 2993.

### *References*

1. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii // «Sobranie zakonodatel'stva RF», 05.12.1994, N 32, st. 3301, «Rossijskaya gazeta», № 238239, 08.12.1994.
2. Federal'nyj zakon ot 08.03.2022 № 46-FZ (red. ot 28.12.2022) «O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye акты Rossijskoj Federacii» // «Rossijskaya gazeta», № 51, 10.03.2022, «Parlamentskaya gazeta», № 9s, 11.03.2022, «Sobranie zakonodatel'stva RF», 14.03.2022, № 11, st. 1596.

3. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 30.04.2020 № 616 (red. ot 03.10.2022, s izm. ot 28.12.2022) «Ob ustanovlenii zapreta na dopusk promyshlennyh tovarov, proiskhodyashchih iz inostrannyh gosudarstv, dlya celej osushchestvleniya zakupok dlya gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd, a takzhe promyshlennyh tovarov, proiskhodyashchih iz inostrannyh gosudarstv, rabot (uslug), vypolnyaemyh (okazyvaemyh) inostrannymi licami, dlya celej osushchestvleniya zakupok dlya nuzhd oborony strany i bezopasnosti gosudarstva»// Sobranie zakonodatel'stva RF. 11.05.2020, № 19, st. 2993.