

Прокурорский надзор в антикоррупционной сфере

Н. М. Яковлев, С. М. Иванов

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия

Аннотация. Роль и важность прокурорского надзора в антикоррупционной сфере постоянно увеличивается, обновляется, усиливается, также растут и полномочия самих прокуроров. В свою очередь вопросы устранения либонейтраллизации оснований, которые формируют данные проблемы, обязаны разрешаться разностороннее, на регулярной основе в случае объединения мероприятий со стороны законодательных, правоприменительных, правоохранительных органов и с институтами современного гражданского общества. В данной статье рассмотрим особенности прокурорского надзора в антикоррупционной сфере.

Ключевые слова: надзор, прокурорский надзор, коррупция, антикоррупционная сфера, борьба с коррупцией.

Prosecutorial supervision in anti-corruption field

N. M. Yakovlev, S. M. Ivanov

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

Abstract. The role and importance of prosecutorial supervision in the anti-corruption sphere is constantly increasing, updating, strengthening, and the powers of the prosecutors themselves are also growing. In turn, issues of eliminating or neutralizing the grounds that form these problems must be resolved in a comprehensive manner, on a regular basis, in the case of combining activities on the part of legislative, law enforcement, law enforcement agencies and with the institutions of modern civil society. In this article we will consider the features of prosecutorial supervision in the anti-corruption field.

Keywords: supervision, prosecutorial supervision, corruption, anti-corruption sphere, fight against corruption.

Начнем с того, что следование нормам современного антикоррупционного законодательства становится неотъемлемым и значимым направлением по надзорной деятельности сотрудников, работающих в органах прокуратуры. Сегодня вопрос коррупции в области государственных и муниципальных органов власти стоит как никогда актуально. Данная проблема является первичной, а также отрицательным аспектом во многих областях жизни нашего современного социума. Указанная проблема также часто указывается в СМИ и становится главной темой для обсуждения.

ЯКОВЛЕВ Николай Михайлович – кандидат юридических наук, доцент, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Саха (Якутия), доцент кафедры «Арктическое право и право стран Азиатско-Тихоокеанского региона» и кафедры «Уголовное право и процесс» юридического факультета, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

YAKOVLEV Nikolai Mikhailovich – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, honored lawyer of the Russian Federation, honored lawyer of the Sakha Republic (Yakutia), Associate Professor, Department of Arctic Law and Asia Pacific Law, Department of Criminal Law and Procedure, Faculty of Law, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

ИВАНОВ Сергей Михайлович – магистрант, Юридический факультет, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: sergoivanov8@mail.ru

IVANOV Sergey Mikhailovich – Master's student, Faculty of Law, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

На данный момент степень коррупции государственных и муниципальных органов все также высокая, в свою очередь, нет никаких сомнений в потребности формирования действенного механизма по устранению коррупции. Прокуратура Российской Федерации сегодня имеет достаточно обширный перечень антикоррупционных мер и программ.

В указанной среде было реализовано большое число мер, в частности, исходя из норм статьи 36 Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, в августе 2007 года было сформировано специализированное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Термин «коррупция» раскрывается в нормах статьи 1 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273 – ФЗ (ред. от 19.12.2023) «О противодействии коррупции», данное понятие определяется законодателем в качестве:

а) злоупотребления служебным положением, во взяточничестве, в случаях получения лицом взятки, в превышении служебных полномочий, при подкупе либо другом виде противозаконного применения гражданином своего положения посредством служебного поста, что идет вразрез с современным законом и нормами общества, для приобретения тех или иных выгод в форме денежных ресурсов и получения иного рода материальных ценностей;

б) осуществление мер, определенных законодателем в п. «а», от имени либо в интересах отдельно взяточного юридического лица [1].

Приоритетный статус данного направления был определён законодателем в нормах приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 29.08.2014 года № 454 (Ред от 24.08.2021) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции» [2].

В данном документе были четко указаны организационные вопросы, которые относятся к полномочиям и обязанностям управления по надзору за следованием норм российского антикоррупционного законодательства, прокуроров Российской Федерации различных направлений и областей.

Невзирая на позитивную динамику развития мероприятий, относящихся к категории прокурорского надзора за контролем соблюдения современных российских норм антикоррупционного законодательства, можно отметить некоторый перечень проблем по части процесса организации контроля в указанной области. Например, здесь можно указать на способы и пути осуществления прокурорского надзора за следованием нормам российского антикоррупционного законодательства.

Особенности надзора со стороны прокуроров стоит рассматривать с точки зрения определённой совокупности механизмов и способов, применяемых на практике в их работе с целью решения задач определена нарушений закона, а также принятия соответствующих мер реагирования и восстановления справедливости на том или ином объекте.

В современной литературе можно увидеть некоторые специальные мероприятия, имеющие своей целью реализовать процесс надзора в разного рода областях. Однако какой-либо общепризнанной методологии в рассматриваемой сфере надзора над соблюдением российского антикоррупционного законодательства не имеется. Это крайне трудная и актуальная проблема, так как осуществление коррупционных преступлений может быть вероятным при следовании практически любым нормам закона в самых различных областях. Исходя из имеющейся практики, довольно часто подобного рода нарушения определяются в области законодательства образования, здравоохранения, правоохранительной деятельности и так далее [3].

Сегодня также можно отметить некоторые способы и пути реализации антикоррупционной оценки имеющихся правовых актов, что может стать ясным руководством по части реализации антикоррупционной экспертизы со стороны Прокуратуры, а также о некой со-

вокупностью методических рекомендаций российской Генеральной прокуратуры Российской Федерации в области контроля над исполнением норм российского антикоррупционного законодательства.

Также сегодня стоит значимая проблема, касающаяся процесса прокурорской проверки, и того, что ей может подлежать большое число нормативных актов, что могут приниматься не взирая на нормы современного законодательства, то есть в обход закону, например, за вознаграждение, а именно, за взятку [4].

В свою очередь роль и важность работу прокуроров в антикоррупционной сфере постоянно усиливается, также расширяются их обязанности. Тут же важным становится отметить то, что вопросы по устранению либо нейтрализации оснований, создающих проблему, обязаны решаться всесторонне, на регулярной основе при объединении усилий нормативных, правоприменительных, правоохранительных органов и с институтами гражданского общества, как и было указано ранее.

Для этого Президентом Российской Федерации был разработан и обнародован Указ от 16.08.2021 № 478 «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 гг.», в нем поручено Генеральной прокуратуре Российской Федерации совместно с остальными правоохранительными органами увеличить уровень контроля над коррупцией.

Так, в данном Указе определены 16 главных путей антикоррупционной деятельности, которые были поделены на поручения, в частности:

- улучшение и развитие механизма запретов, ограничений и полномочий, указанных в самых различных областях деятельности;
- работа с конфликтами интересов и их устранение;
- прозрачность сведений, отражающих прибыль и расходы лиц;
- нормативное регулирование ответственности по части отказа от следования нормам современного антикоррупционного законодательства страны;
- использование программ административного и уголовного характера и т.д. [5].

На фоне процесса развития антикоррупционного законодательства, работа прокуроров в области контрольных и надзорных мер с целью борьбы с проявлениями коррупции в области таможни является одним из самых продуктивных механизмов для устранения рисков коррупционных преступлений и привлечения виновных лиц к ответственности. Кроме всего написанного ранее, подобного рода деятельность со стороны прокуроров требует будущего эффективного развития и улучшения.

Таким образом, реализация прокурорского надзора в области российского антикоррупционного законодательства, не взирая на положительные моменты в организации данных мероприятий, часто влечёт определённые сложности, основанные методологическими проблемами, а также частными проблемами, основанными на непосредственном объекте коррупции. Прокурору важно владеть большим количеством специальных приёмов и способов в разных сферах правоотношений, а также уметь разрешать имеющиеся проблемы, появляющиеся в случае определения, устранения и профилактики нарушений, которые относятся к коррупции.

Литература

1. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008 г. № 52 (часть I) ст. 6228.
2. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции: Приказ Генпрокуратуры России от 29 августа 2014. № 454. (ред. от 24.08.2021). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170843/ (дата обращения: 22.02.2024).

3. Прокурорский надзор: учеб и практикум / А.Ф. Смирнов [и др.]; под ред. А.Ф. Смирнова, А.А. Усачева. – Москва : Юрайт, 2017. – С. 164.
4. Валькова, Т.П. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции / Т. П. Валькова, Е. С. Крутень // Актуальные проблемы истории, политики и права. – 2021. – С. 16–19.
5. Александрова, Л.И. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в таможенной сфере деятельности / Л. И. Александрова // Прокуратура России на страже законности и правопорядка (к 300-летию российской прокуратуры). – 2022. – С. 52–61.

References

1. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008 г. № 52 (часть I) ст. 6228.
2. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции: Приказ Генпрокуратуры России от 29 августа 2014. № 454. (ред. от 24.08.2021). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170843/ (дата обращения: 22.02.2024).
3. Прокурорский надзор: учеб и практикум / А.Ф. Смирнов [и др.]; под ред. А.Ф. Смирнова, А.А. Усачева. – Москва : Юрайт, 2017. – С. 164.
4. Val'kova, T.P. Prokurorskij nadzor za ispolneniem zakonodatel'stva o protivodejstvii korrupcii / T. P. Val'kova, E. S. Krut'en' // Aktual'nye problemy istorii, politiki i prava. – 2021. – S. 16–19.
5. Aleksandrova, L.I. Prokurorskij nadzor za ispolneniem zakonodatel'stva o protivodejstvii korrupcii v tamozhennoj sfere deyatel'nosti / L. I. Aleksandrova // Prokuratura Rossii na strazhe zakonnosti i pravoporyadka (k 300-letiyu rossijskoj prokuratury). – 2022. – S. 52–61