

О мерах государственной поддержки северного оленеводства в Республике Саха (Якутия) (ч. 1)

Оглезнева Т. Н.

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия

Аннотация. Россия – мировой лидер по численности северных оленей: 60% глобального домашнего поголовья расположено в нашей стране. Но тенденции таковы, что количество животных в северных регионах ежегодно снижается либо остается стабильным. Северное оленеводство – это единственная отрасль сельского хозяйства, в которой занято все коренное население Севера, Сибири и Дальнего Востока и отрасль, наиболее подверженная угрозам промышленного освоения. Особенность оленеводства в России по сравнению с другими странами – разнообразие его форм и методов. С 2006 года развитие оленеводства было включено в национальный проект, а в 2007 году стало приоритетным направлением развития животноводства. Начиная с 2021 года разрабатывается «Стратегия развития северного оленеводства в Российской Федерации до 2030 года»¹, направленная на развитие оленеводства, использование, охрану, защиту и воспроизводство оленьего стада, инновационное и эффективное развитие технологических способов переработки сырья, обеспечивающих опережающий рост сектора экономики, социальную и экологическую безопасность страны. В статье рассмотрены меры государственной поддержки северного оленеводства в Республике Саха (Якутия); нормативно-правовое обеспечение государственной поддержки развития северного оленеводства.

Ключевые слова: меры государственной поддержки, северное домашнее оленеводство, нормативно-правовое обеспечение государственной поддержки развития северного оленеводства, государственные программы.

On measures of state support for northern reindeer husbandry in the Republic of Sakha (Yakutia) (p. 1)

Oglezneva T. N.

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

Abstract. Russia is the world leader in the number of reindeer: 60% of the global domestic population is located in our country. But the trends are such that the number of animals in the northern regions decreases annually or remains stable. Reindeer husbandry is the only branch of agriculture that employs the entire indigenous population of the North, Siberia and the Far East and the industry most exposed to threats from industrial development. A special feature of reindeer husbandry in Russia compared to other countries

¹ https://dprea.adm-nao.ru/media/uploads/userfiles/2021/05/25/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%8B_%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%B8_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D1%81%D0%B5%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0_%D0%A0%D0%A4_%D0%B4%D0%BE_2030_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0_%D0%B8_%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0.pdf; <https://dzen.ru/a/Y9O1H7QEnXtrFjFR>

ОГЛЕЗНЕВА Татьяна Николаевна – кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедрой «Гражданское право и процесс», Юридический факультет, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: tati.oglezneva@mail.ru

OGLEZNEVA Tatyana Nikolaevna – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Civil Law and Process of the Faculty of Law, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

is the diversity of its forms and methods. Since 2006, the development of reindeer husbandry has been included in the national project, and in 2007 it became a priority area for the development of livestock husbandry. Starting from 2021, a “Strategy for the development of northern reindeer husbandry in the Russian Federation until 2030” is being developed, aimed at the development of reindeer husbandry, the use, protection, protection and reproduction of the reindeer herd, the innovative and effective development of technological methods for processing raw materials, ensuring accelerated growth of the economic sector, social and environmental safety of the country.

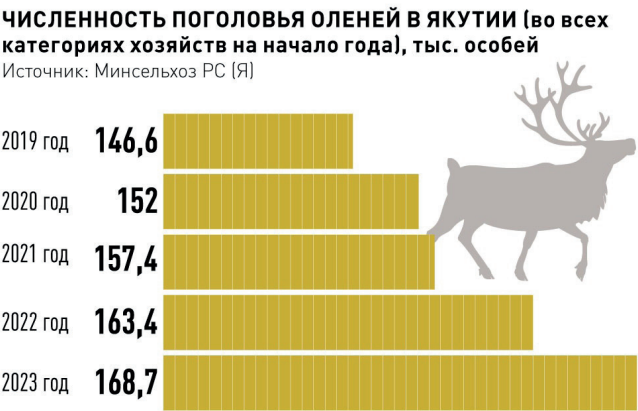
The article discusses measures of state support for northern reindeer husbandry in the Republic of Sakha (Yakutia); the need to adopt a federal law on reindeer husbandry is substantiated.

Keywords: state support measures, northern domestic reindeer husbandry, legal support for state support for the development of northern reindeer herding, state programs.

Введение

Республика Саха (Якутия) занимает третье место в стране по численности северных домашних оленей.

Таблица 1¹.



После значительного сокращения за период с 2010 по 2020 гг. (например с 200,9 тыс. гол в 2010 году [1, с. 121] до 146,6 тыс. в 2019 году) за последние пять лет поголовье оленей в республике выросло почти на 20 % и составило на начало 2023 года 168,7 тыс. животных, на конец 2023 года – 170 тыс. голов². В 20 (в том числе в 13 арктических) из 34 районов республики работает 116 оленеводческих хозяйств, в которых трудятся более 1,2 тысячи человек³.

Поголовье трех пород оленей (эвенской, эвенкийской и чукотской) рассредоточено по 4 природно-климатическим зонам республики: тундровая; лесотундровая; горно-таежная; таежная. Больше всего оленей сейчас разводится в Усть-Янском районе – 31 тысяча (для сравнения – в советское время эта отметка здесь достигала 35 тысяч)⁴.

¹ Российская газета – Экономика Дальнего Востока: №35(8980) // <https://rg.ru/gazeta/dfo/2023/02/16.html>
² <https://yk24.ru/ekonomika/respublikanskaya-gosprogramma-molodoj-olenevod-v-tekushhem-godu-poluchit-28-mln-rublej/#:~:text=%D0%A2%D0%B0%D0%BA%2C%20%D0%B2%20%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BA%D0%B0%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D1%8B%20%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%B0,%D0%B2%20%D1%81%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%20%D0%B5%D1%89%D0%B5%20%D0%BF%D1%8F%D1%82%D1%8C%20%D0%BB%D0%B5%D1%82>
³ <https://tass.ru/v-strane/17267425>
⁴ Российская газета – Экономика Дальнего Востока: №35(8980) // <https://rg.ru/gazeta/dfo/2023/02/16.html>

Начиная с 2000 года государство ведет планомерную работу по восстановлению уровня популяции северных домашних оленей в Республике Саха (Якутия), достигнутого в советский период и составлявшего внушительную цифру примерно 361 тысячу голов¹. Основными причинами низкого темпа развития оленеводства исследователи называют «отсутствие денежных средств на приобретение, улучшение материально-технической базы в оленеводческих хозяйствах; распространение различных заболеваний; отсутствие научных и управленческих кадров по оленеводству; нападение на оленей хищных животных» [2, с. 117]. Остается проблемой сложное социальное положение работников, плохая организация труда, неудовлетворительное состояние жилищных и санитарно-бытовых условий. Наконец, вопиюще низкая заработная плата. Напомним, в 2013 году зарплата оленевода составляла всего 7-8 тысяч рублей (это было меньше, чем МРОТ!). Это привело, например, к уменьшению кочевых семей в республике за период с 2005 по 2015 гг. с 424 до 295; и как следствие, к снижению числа оленеводов и падению поголовья оленей. Ключевым моментом для развития отрасли стало установление в конце декабря 2015 года состава заработной платы из трех частей: средства из республиканского бюджета, из муниципального бюджета и собственные средства хозяйства, что привело к росту уровня зарплаты до 21402,6 рубля. Сегодня заработная плата оленевода в среднем составляет 60-70 тыс. рублей, на ее размер влияет количество и сохранность поголовья, а это, в свою очередь, опосредованно зависит от зарплаты².

Несмотря на достаточно высокую себестоимость производства оленеводческой продукции, включающую материальные затраты и накладные расходы (на санитарно-профилактические мероприятия, транспортные расходы, стоимость горюче-смазочных материалов), амортизационные отчисления, заработную плату, оленеводство является высокодоходным сектором агро-промышленного комплекса, что обусловлено «малыми затратами на содержание и кормление оленей, которые находятся преимущественно на свободном выпасе и подножном корме» [1, с. 121].

Анализ экономических показателей на примере отдельных оленеводческих предприятий в период с 2010 по 2020 гг. со всей очевидностью показывал, что без государственной поддержки их деятельность всегда будет убыточной, что связано с объективными факторами повышенных затрат в экстремальных условиях Севера; с изношенностью основных фондов; плохой организацией производства; нехваткой квалифицированных кадров [3, с. 67; 4].

Основная часть

Закон Республики Саха (Якутия) «О северном домашнем оленеводстве» от 25.06.1997 г. № N 179-Г³ устанавливает правовые, экономические и социальные основы оленеводства всех форм собственности, направлен на создание условий для экономической деятельности и сохранения традиционного уклада, образа жизни и культуры народов Республики Саха (Якутия), для которых оленеводство является традиционным видом хозяйственной деятельности, и регулирует отношения, вытекающие из государственной поддержки, направленной на создание в оленеводческой деятельности режима расширенного воспроизводства и обеспечения занятости населения; рационального режима природопользования, учитывающего повышенную уязвимость северной природы; гарантий и компенсаций оленеводам и их хозяйствам по возмещению дополнительных затрат на осуществление оленеводческой деятельности в экстремальных природно-климатических и социально-экономических условиях.

¹ Российская газета – Экономика Дальнего Востока: №35(8980) // <https://rg.ru/gazeta/dfo/2023/02/16.html>

² Российская газета – Экономика Дальнего Востока: №35(8980) // <https://rg.ru/gazeta/dfo/2023/02/16.html>

³ <https://docs.cntd.ru/document/804912120>

Закон также определяет «портфель» основных направлений государственного регулирования оленеводства: разработка и совершенствование законодательства об оленеводстве; определение общей политики оленеводства в республике; разработка и осуществление программы государственной поддержки оленеводства; осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства об оленеводстве; предоставление социальных гарантий оленеводам и их семьям; осуществление обустройства производственно-бытовых комплексов оленеводческих стад на местах кочевий; централизованное обеспечение топливом, горюче-смазочными материалами и материально-техническими ресурсами; организация работы по подготовке специалистов по оленеводству; организация работы по борьбе с хищниками, а также нашествием диких северных оленей; обеспечение бесплатным зоотехническим ветеринарным обслуживанием; авиационное, медицинское, торговое и культурное обслуживание оленеводов; организация и проведение землеустройства оленьих пастбищ; регулирование отношений, возникающих в сфере ведения оленеводства между административно-территориальными единицами; установление единой системы государственного учета и отчетности в оленеводстве; определение льготного налогообложения физических и юридических лиц, занимающихся оленеводством; установление порядка возмещения ущерба оленеводству и оленьим пастбищам, причиненных строительством, транспортом, промышленной разработкой недровых богатств.

Государственная поддержка распространяется на сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские хозяйства), включая индивидуальных предпринимателей, и остается важнейшим условием успешного функционирования оленеводческой отрасли в Республике Саха (Якутия).

Из бюджета Российской Федерации финансовая поддержка реализуется в виде субсидий на содержание оленей, субсидий на племенное маточное поголовье; инвестиций на строительство оленьих баз. Также предусмотрена господдержка из федерального бюджета на возмещение расходов по приобретению техники высокой проходимости. Так, за последние 3 года оленеводческими хозяйствами было приобретено 30 единиц техники¹.

В государственном бюджете Республики Саха (Якутия) ежегодно отдельной строкой предусматриваются средства на ежегодную дотацию на продукцию оленеводства, реализуемую товаропроизводителями всех форм собственности на уровне, обеспечивающем возмещение затрат на ее производство и рентабельность не ниже 25 %; дотацию в размере 50 % затрат на содержание объектов социально-культурного назначения и коммунального хозяйства в сельских населенных пунктах и местах производственной деятельности; освобождение авиауслуг по обслуживанию оленьих стад, предприятий, перерабатывающих продукцию оленеводства, от налога на добавленную стоимость; охрану оленьих пастбищ от пожаров; гарантированную заработную плату оленеводам с учетом ее индексации при увеличении минимального размера оплаты труда; компенсацию в размере 80 % фактических затрат по завозу продукции (товаров) от пунктов централизованной доставки грузов (железнодорожные станции, авиационные, речные и морские порты) к местам производственной деятельности; компенсацию в размере 75 % фактических затрат на топливо и горюче-смазочные материалы, используемые на производственные цели, а также 50 % стоимости полнорационного комбикорма для оленей в случае стихийных бедствий (голода, наста, бескормицы); компенсацию на возмещение расходов за проезд в отпуск работников и семей оленеводов один раз в два года; компенсацию по оплате проезда, связанного с поездками по социальным нуждам (медобследование, лечение, протезирование, похороны, оздоровительный отдых); 100 % компенсацию платежей по страхованию поголовья

¹ <https://tass.ru/v-strane/17267425>

оленей от гибели в результате стихийных бедствий, потравы хищниками, массовых заболеваний, пожаров, экологических аварий и катастроф; возмещение затрат по выработке собственной электроэнергии, отпускаемой населению; ветеринарное обслуживание оленеводства; племенную работу в оленеводстве; кадровое обеспечение оленеводства; осуществление планового обустройства производственно-бытовых комплексов оленеводческих стад на местах кочевий; медицинское, торговое и культурное обслуживание оленеводов; финансирование научных учреждений, занимающихся проблемами оленеводства; двухразовую инвентаризацию поголовья оленей; выплату детям оленеводов денежного вознаграждения за активное участие в летнем труде; финансирование расходов, связанных с доставкой детей оленеводов во время летних каникул в стада и обратно; негосударственное пенсионное обеспечение. Отстрел волков организуется Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) также за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Таким образом, из бюджета Республики Саха (Якутия) производится, во-первых, выплата заработной платы оленеводов и чумработников (в том числе зарплата оленеводов, пенсионное обеспечение оленеводов, премия школьникам за работы в летнее время, подъемные впервые выезжающим для занятий оленеводством). Также выплачивается субсидия за прирост живого поголовья оленей; выделяются средства на проведение корализации (пересчета 2 раза в год – в марте и октябре) оленей, на строительство коралей и изгородей, на пошив и покупку спецодежды и табельного снаряжения, строительство кочевого жилья. Статьями расходов также являются субсидия на племенное маточное поголовье, приобретение стационарной базы, негосударственное пенсионное обеспечение, кадровое обеспечение оленеводства. Возмещаются разного рода транспортные расходы, печное отопление, расходы на горюче-смазочные материалы, на охрану оленьих пастбищ. Кроме того, существуют и расходы за счет других статей республиканского бюджета, таких как «отстрел волков, авиаучеты численности диких оленей и компенсация коренному населению (олeneводам) стоимости лицензий на добычу диких северных оленей и соболей» [3, с. 66]. Приобретение технологического оборудования (рефрижираторных контейнеров) субсидируется из средств республиканского и муниципальных бюджетов.

Меры социальной защиты лиц, занятых в оленеводстве, состоят в ежемесячной компенсации оленеводам за кочевой образ жизни, размер и порядок выплаты которой устанавливаются Правительством Республики Саха (Якутия). Также оленеводам устанавливается льготное пенсионное обеспечение, предусматривающее увеличение размера пенсии, снижение пенсионного возраста. Оленеводы имеют право на негосударственное пенсионное обеспечение. Размер, порядок формирования и выплаты негосударственной пенсии устанавливаются нормативными правовыми актами Республики Саха (Якутия).

Правительство Республики Саха (Якутия) обеспечивает контроль за охраной труда и целенаправленную профилактику производственной заболеваемости среди работающих в оленеводстве; предоставляет оленеводам и членам их семей, подверженным профессиональным заболеваниям, гарантированную *медицинскую помощь*, санаторно-курортное восстановительное лечение, лекарственные средства и изделия медицинского назначения на льготных условиях в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и иными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия); обеспечивает оленеводов и их семей *обязательным страхованием жизни и обязательным медицинским страхованием*. Оленеводам на весь период их работы в оленеводстве предоставляется *право на хранение и ношение нарезного оружия*.

Обеспечение кадрами оленеводства осуществляется организацией системы средних и высших учебных заведений по всем специальностям, а также подготовкой научных кадров за счет республиканского бюджета. Прием представителей коренных малочисленных народов Севера, занятых в оленеводстве, в средние специальные и высшие учебные заведения производится на льготных условиях путем установления квот, бесплатного обучения и содержания за счет средств республиканского и местного бюджетов. Лицам, впервые выезжающим на работу в оленеводство, в том числе молодым специалистам, устанавливается единовременное пособие в размере 100-кратной минимальной оплаты труда из средств, предусмотренных на социальную помощь населению.

Комплексные меры по сохранению и увеличению развития традиционных отраслей хозяйствования, в том числе оленеводства, содержатся в **Программе государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации**¹. Финансовое обеспечение программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на реализацию **Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»**², отраслевых программ Российской Федерации, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также внебюджетных источников.

План мероприятий по реализации программы включает, в частности,

«9. Обеспечение транспортными средствами образовательных организаций в соответствии с государственной программой Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия)». Это включает приобретение снегоходов, вездеходов для образовательных организаций, имеющих структурные подразделения (кочевые школы), для перевозки обучающихся к местам традиционного проживания (места кочевий) для реализации образовательного процесса на месте проживания, традиционной хозяйственной деятельности на территории Арктической зоны Российской Федерации. Необходимость данной меры продиктована тем, что в Республике Саха (Якутия) функционируют образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность в кочевых условиях. Существуют проблемы вывоза детей из районных центров к местам работы родителей в летний и осенний периоды. Ежегодно (в 2022, 2023 и 2024 году) объемы финансирования на это составляют по 630,7 тыс. руб. из федерального бюджета, 40,2 тыс. руб. из бюджета Республики Саха (Якутия).

В рамках реализации государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусмотрено:

«16. Обеспечение передвижными вагонами, домиками для оленеводов, родовых общин» в рамках реализации государственной программы Республики Саха (Якутия) «Ежегодно (в 2022, 2023 и 2024 году) на эти цели – для обеспечения безопасности труда оленеводов – предусмотрено 25000 тыс. руб. из федерального бюджета и 4000 тыс. руб. из бюджета Республики Саха (Якутия).

¹ Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации, утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 г. № 978-п /<https://docs.cntd.ru/document/603336622?marker=6540IN>

² Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 г. № 484 / <https://docs.cntd.ru/document/603154509?marker=6560IO>

«17. Строительство коралей». На закупку стройматериалов и строительство коралей (загонов) для проведения обязательных зооветеринарных обработок сельскохозяйственных животных ежегодно (в 2022, 2023 и 2024 году) выделяется 3000 тыс. руб. из федерального бюджета и 500 тыс. руб. из бюджета Республики Саха (Якутия).

«18. Строительство изгородей» обходится ежегодно (в 2022, 2023 и 2024 году) в 1000 тыс. руб. из федерального бюджета и 500 тыс. руб. из бюджета Республики Саха (Якутия). Изгороди необходимы для охраны от крупных и мелких хищников, для повышения сохранности стада на время миграции диких северных оленей, для проведения кампании качественного гона (случки).

«42. Обеспечение жилых помещений оленеводов возобновляемыми источниками энергии». Ежегодно (в 2022, 2023 и 2024 году) запланирована государственная поддержка по обеспечению жилых помещений оленеводов возобновляемыми источниками энергии (солнечными электростанциям) в размерах 700 тыс. руб. из федерального бюджета и 200 тыс. руб. из бюджета Республики Саха (Якутия).

Также в соответствии с Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) предусмотрено оснащение оленеводческих бригад беспилотниками вертолетного типа для уменьшения непроизводительного отхода, облегчения оленеводам поиска отбившихся от стада оленей (пункт «19. Обеспечение беспилотниками, квадрокоптерами оленеводческих бригад») ежегодно (в 2022, 2023 и 2024 году) в размерах 4000 тыс. руб. из федерального бюджета и 450 тыс. руб. из бюджета Республики Саха (Якутия).

В 2023 году: 1. На приобретение беспилотных летательных аппаратов (квадрокоптеров) 20 производителей получили субсидию в общем объеме 4 750 000 рублей. 2. На приобретение солнечных электростанций 8 производителям было выделено 900 000 рублей. 3. Приобретение передвижных вагонов или домиков 12 производителям было профинансировано на сумму 29 000 000 рублей. 4. На строительство коралей выделялось (5 получателя) 3 800 000 рублей. 5. Строительство изгородей для 3 получателей обошлось в 1 200 000 рублей.

Таким образом, общая сумма субсидий на развитие традиционных отраслей хозяйствования в арктических районах Республики Саха (Якутия) на 2023 год составила 39 650 000 рублей¹.

¹ Приказ Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) «Об утверждении перечня и объемов бюджетных ассигнований получателей субсидий на финансовое обеспечение части затрат на реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации» от 28.04.2023 № 314 / <https://minsel.sakha.gov.ru/npa/front/view/id/149>