
– ПРАВО –

DOI 10.25587/2587-5612-2024-3-7-11

УДК 349.6

Охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности на территории Арктики: правовые аспекты***П. П. Баттахов***

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия;
Институт государства и права Российской академии наук (ИГП РАН), г. Москва, Россия;
Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Москва, Россия

Аннотация. В статье рассматривается правовое регулирование охраны окружающей среды при осуществлении предпринимательской деятельности на территории Арктики. Поделены арктические субъекты по территориальному расположению для эффективной охраны экосистемы при хозяйственной деятельности. Выделен особый порядок правового регулирования охраны территории Арктики при добыче полезных ископаемых. Приведена критическая оценка основных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения предпринимательства и охраны окружающей среды на территории Арктической зоны России. Выдвинуто предложение о том, что на всей территории Арктической зоны России необходимо установить специальный правовой режим при осуществлении предпринимательской деятельности. Сделан вывод о том, что для комплексного научного исследования и правового регулирования общественных отношений в Арктике следует принять отраслевой федеральный закон.

Ключевые слова: Арктика, окружающая среда, защита, предпринимательская деятельность, полезные ископаемые, шельф, ресурсы, территория, охрана.

Environmental protection in the implementation of economic activities in the Arctic: legal aspects***P. P. Battakhov***

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia;
Institute of State and Law, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia;
Kutafin Moscow State Law University (MSAL) Moscow, Russia

Abstract. The article examines the legal regulation of environmental protection in the conduct of business activities in the Arctic. The Arctic subjects are divided according to their territorial location for the

БАТТАХОВ Петр Петрович – кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право и процесс», Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, старший научный сотрудник, Институт государства и права Российской академии наук, доцент кафедры предпринимательского и корпоративного права, Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина.

E-mail: battakhov@mail.ru

БАТТАКHOV Petr Petrovich – Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure of the M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Senior Researcher at the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Associate Professor of the Department of Business and Corporate Law of the O.E. Kutafin Moscow State Law University.

effective protection of the ecosystem during economic activity. A special procedure for the legal regulation of the protection of the Arctic territory in the extraction of minerals is high lighted. A critical assessment of the main normative legal acts regulating the relations of entrepreneurship and environmental protection in the territory of the Arctic zone of Russia is given. A proposal has been put forward that a special legal regime should be established through out the entire territory of the Arctic zone of Russia when carrying out entrepreneurial activities. It is concluded that a sectoral federal law should be adopted for comprehensive scientific research and legal regulation of public relations in the Arctic.

Keywords: Arctic, environment, protection, business, minerals, shelf, resources, territory, protection.

Введение

Россия является крупнейшим по площади государством мира и обладателем самых обширных арктических территорий. Они простираются между Землей Франца-Иосифа и островом Врангеля, охватывая около трети шельфа Арктики. В общей сложности на долю арктических территорий в нашей стране приходится свыше четверти всей площади (28%) или более 4,8 миллиона кв. километров.

Арктика обладает уникальным сочетанием характеристик. Регион полон природных богатств, однако промышленная разработка полезных ископаемых затруднена из-за тяжелых природно-климатических условий, огромных расстояний, полного отсутствия инфраструктуры и минимальной численности местного населения. В результате организация экономической деятельности сталкивается с повышенными капитальными затратами в сравнении с аналогичными работами в других субъектах страны. Хозяйствование в Арктической зоне кроме экономического эффекта должно способствовать социальному развитию территорий при сохранении экологии.

Основная часть

Российская Арктика является ключевым субъектом хозяйственного развития России и перспективной территорией роста промышленной деятельности в мире. Несомненно, для привлечения инвесторов и сохранения живой фауны следует использовать новейшую технологию для реализации перспективных видов хозяйственной деятельности.

Необходимо отметить, в 1991 г. с образованием самостоятельного государства Россия, основой ее экономики продолжает оставаться производство и реализация сырья на экспорт. В недрах Арктики содержатся большинство полезных ископаемых, как рудного, так и нерудного происхождения. Россия сегодня занимает одно из ведущих мировых мест на мировом рынке полезных ископаемых, а арктические ресурсы позволяют не просто укрепить лидерство, но и обеспечить страну необходимыми ресурсами на длительную перспективу. Лидирующие позиции страна занимает по экспорту углеводородов, угля, железной руды, драгоценных металлов, никеля и так далее. Более половины всех поступлений в государственный бюджет обеспечивается именно предприятиями добывающей промышленности [1].

В последние годы учеными России и зарубежными партнерами изучается хозяйственная деятельность Арктики, соответственно она вызывает особый интерес со стороны органов государственной власти, частных инвесторов, коммерческих организаций, некоммерческих организаций. Интерес разных субъектов права для коллаборации идей и реализации имеет место в общественных отношениях. При хозяйственной деятельности на территории Арктики субъектами предпринимательской деятельности, уполномоченными органами федеральной, региональной, местной власти, независимыми экологами производится охрана, защита объектов живой природы, окружающей среды.

В настоящее время следует отметить, что в Арктике за сырьевые ресурсы между арктическими и неарктическими государствами идут разногласия. На сегодня к категории

Арктических государств относятся всего восемь стран мира, каждая из которых осуществляет деятельность по закреплению за собой прав суверенного владения континентальным шельфом. Вместе с этим правовой режим в Арктике строится на основе учета интересов всех стран мира, включая тех, которые не имеют непосредственного доступа к ней. Одной из наиболее эффективных форм организации бесконфликтного решения ситуаций можно признать практику взаимодействия крупнейших мировых нефтегазовых компаний с так называемыми «корпорациями коренных народов», объединяющих в себе представителей малочисленных коренных народов. В результате заключения подобных соглашений представители топливно-энергетического комплекса получают возможность разработки месторождений природных ископаемых, а местное население за счет них решает свои проблемы социально-экономического характера, включая улучшение жилищных условий, обеспечение топливом, продовольственными и иными товарами, медицинскими услугами [2]. Взаимовыгодные предпринимательские соглашения между сторонами не привели к защите экологии арктических территорий, поэтому были приняты соответствующие нормативные правовые акты: Арктический кодекс России и единый международный правовой акт для правового регулирования комплексных общественных отношений на всей территории Арктики.

Несомненно, Арктика России многообразна по своему территориальному делению. В Европейскую часть Арктики входят следующие субъекты страны: Архангельская, Мурманская области и Ненецкий автономный округ; к Средней Арктике относятся Республика Карелия, Республика Коми; в Северную Арктику включены Красноярский край, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ; Крайней Арктике принадлежит Республика Саха (Якутия) [3]. На сегодняшний день деление по территориальному расположению Арктической зоны России на различные части имеет большое значение для развития экономики арктических регионов и охраны зеленой фауны. В последующем при осуществлении экономической деятельности требуется устанавливать территории со специальным правовым режимом для охраны и защиты территорий Арктики. Только так можем сохранить живую природу и коренное население России. Ведь понятие правового режима предпринимательской деятельности на территории России должна быть единой, но, к сожалению, в юридических источниках нет единообразного понимания. В законодательстве страны обязаны разработать и принять единое понятие и виды правового режима при осуществлении предпринимательской деятельности.

А. А. Мохов предлагает рассматривать под правовым режимом предпринимательской деятельности определенный порядок хозяйствования в конкретной отрасли, ориентированный на решение задач социально-экономического развития и обеспечения безопасности. Установление на законодательном уровне отдельного правового режима должно охватывать имущественные и иные взаимоотношения между участниками хозяйственных отношений. Закон устанавливает совокупность прав участников отношений и их взаимных обязанностей, а также регулирует вопросы ответственности [4].

Практика использования специальных правовых режимов для отдельных территорий страны показала, что установление такового для Арктики возможно при условии сохранения или восстановления фауны. Необходимо учитывать, что из-за суровых климатических условий арктического региона естественное восстановление после неблагоприятного антропогенного воздействия требует в среднем на 40-50 лет больше, чем в других регионах стран с более мягким климатом.

С учетом огромных финансовых доходов, получаемых Россией от добычи и последующей продажи на экспорт различных природных ископаемых, ведение разработок в Ар-

ктике связано с большой антропогенной нагрузкой на экологию [5]. Любое недропользование предполагает негативное влияние на окружающую среду, а в условиях арктических территорий с их минимальной скоростью естественного восстановления его последствия оказываются многократно более серьезными. Особенно это характерно для случаев, когда ведение добывающей деятельности и транспортировки осуществляется с грубым нарушением законодательных норм.

В современных условиях, когда освоение арктических месторождений углеводородов и других ископаемых движется высокими темпами, стоит важная задача всесторонней оценки существующего экологического законодательства с целью выявления и последующего устранения слабых мест. За счет этого в стране могут быть созданы условия для разумного и экологически безопасного недропользования в Арктике, как основы сохранения экологического баланса в регионе.

На сегодняшний день следует отметить ряд нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление предпринимательской деятельности связанные добычи полезных ископаемых и охраны окружающей среды на территории Арктики. К их числу необходимо отнести:

1. Федеральный закон от 13.07.2020 N 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» определяет правовой режим Арктической зоны Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации [6].

2. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает, что хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, должна осуществляться в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды [7].

3. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», действует на всей территории Российской Федерации, а также регулирует отношения недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации в соответствии с федеральными законодательными актами о континентальном шельфе и нормами международного права [8].

Следует выделить некоторые пробелы в законе:

1) на территории Арктической зоны России необходимо установить определенную норму изъятия компонентов природной среды для этого использовать механизм по территориальному расположению арктических регионов страны. Например, на Крайнем Севере экосистема после добычи полезных ископаемых восстанавливается в 10 раз медленнее, чем в других регионах страны. Соответственно, если решим вышеназванную проблему нормирования изъятия полезных ископаемых, то можем сохранить богатство и чистую экосистему России для будущего поколения;

2) иностранные коммерческие компании на территории Арктической зоны не должны выступать участниками недропользования;

3) в российском законодательстве отсутствует практика выдачи специализированных лицензий на разработку месторождений, расположенных в Арктике, в которых предусматриваются особые условия по соблюдению экологических требований в процессе выполнения геологической разведки и последующего промышленного освоения месторождений полезных ископаемых. В этом случае лицензии должны устанавливать более строгие требования к недропользователям, четко регламентировать реализацию мероприятий в сфере защиты экологии с учетом особенностей арктических территорий. Такой подход позволит не только снизить нагрузку на экологию от ведения хозяйственной деятельности, но и сохранить традиционные условия проживания коренных народов Арктики.

Заключение

Таким образом, в настоящее время роль Российской Арктики на мировой арене возрастает. Экономика будет развиваться быстрыми темпами. В целях сохранения живой фауны на территории Арктики, при осуществлении предпринимательской деятельности необходимо использовать высокие технологии. Россия как суверенное государство делает большую ставку на освоение арктических просторов и, следовательно, вкладывает большие прямые инвестиции для развития экономики. При реализации масштабных промышленных работ по добыче полезных ископаемых, отраслевые компании и государство обязаны придерживаться охраны и защиты природы от антропогенных воздействий на живую природу.

Литература

1. Государственный доклад о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2016 и 2017 гг. – Москва : МПР, 2018. – С. 7.
2. Варлукшина, А. Э. Правовые проблемы недропользования Арктики / А.Э. Варлукшина // Безопасность бизнеса. – 2023. – № 2. – С. 35–38.
3. Указ Президента РФ от 02.05.2014 № 296 (ред. от 05.03.2020) «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 05.05.2014, № 18 (часть I), ст. 2136.
4. Мохов, А. А. Правовые режимы осуществления предпринимательской деятельности / А.А. Мохов // Сборник научно-практических статей II Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом» (22 апреля 2015 года, г. Москва) / под общ. ред. С. Д. Могилевского, М. А. Егоровой. Москва : Юстицинформ, 2015. С. 64–67.
5. Куделькин, Н. С. Проблемы возмещения вреда в сфере недропользования / Н.С. Куделькин // Вестник. Государство и право. – 2018. – № 25. – С. 111–113.
6. Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ (ред. от 22.07.2024) «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 20.07.2020, № 29, ст. 4503.
7. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об охране окружающей среды» // Парламентская газета, № 9, 12.01.2002.
8. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 08.08.2024) «О недрах» // Российская газета, № 52, 15.03.1995.

References

1. Gosudarstvennyj doklad o sostoyanii i ispol'zovanii mineral'no-syr'evykh resursov Rossijskoj Federacii v 2016 i 2017 gg. – Moskva : MPR, 2018. – S. 7.
2. Varlukshina, A. E. Pravovye problemy nedropol'zovaniya Arktiki / A.E. Varlukshina // Bezopasnost' biznesa. – 2023. – № 2. – S. 35–38.
3. Ukaz Prezidenta RF ot 02.05.2014 № 296 (red. ot 05.03.2020) «O suhoputnykh territoriyah Arkticheskoy zony Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 05.05.2014, № 18 (chast' I), st. 2136.
4. Mohov, A. A. Pravovye rezhimy osushchestvleniya predprinimatel'skoj deyatel'nosti / A.A. Mohov // Sbornik nauchno-prakticheskikh statej II Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii «Aktual'nye problemy predprinimatel'skogo i korporativnogo prava v Rossii i za rubezhom» (22 aprelya 2015 goda, g. Moskva) / pod obshch. red. S. D. Mogilevskogo, M. A. Egorovoj. Moskva : Yusticininform, 2015. S. 64–67.
5. Kudel'kin, N. S. Problemy vozmeshcheniya vreda v sfere nedropol'zovaniya / N.S. Kudel'kin // Vestnik. Gosudarstvo i pravo. – 2018. – № 25. – S. 111–113.
6. Federal'nyj zakon ot 13.07.2020 № 193-FZ (red. ot 22.07.2024) «O gosudarstvennoj podderzhke predprinimatel'skoj deyatel'nosti v Arkticheskoy zone Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 20.07.2020, № 29, st. 4503.
7. Federal'nyj zakon ot 10.01.2002 N 7-FZ (red. ot 08.08.2024) «Ob ohrane okruzhayushchej sredy» // Parlamenskaya gazeta, № 9, 12.01.2002.
8. Zakon RF ot 21.02.1992 N 2395-1 (red. ot 08.08.2024) «O nedrah» // Rossijskaya gazeta, № 52, 15.03.1995.