

О мерах государственной поддержки северного оленеводства в Республике Саха (Якутия)(часть 2)

Т. Н. Оглезнева

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия

Аннотация. Россия – мировой лидер по численности северных оленей: 60% глобального домашнего поголовья расположено в нашей стране. Но тенденции таковы, что количество животных в северных регионах ежегодно снижается либо остается стабильным. Северное оленеводство – это единственная отрасль сельского хозяйства, в которой занято все коренное население Севера, Сибири и Дальнего Востока и отрасль, наиболее подверженная угрозам промышленного освоения. Особенности оленеводства в России по сравнению с другими странами – разнообразие его форм и методов. С 2006 г. развитие оленеводства было включено в национальный проект, а в 2007 г. стало приоритетным направлением развития животноводства. Начиная с 2021 г. разрабатывается «Стратегия развития северного оленеводства в Российской Федерации до 2030 года»¹, направленная на развитие оленеводства, использование, охрану, защиту и воспроизводство оленьего стада, инновационное и эффективное развитие технологических способов переработки сырья, обеспечивающих опережающий рост сектора экономики, социальную и экологическую безопасность страны. В статье рассмотрены меры государственной поддержки северного оленеводства в Республике Саха (Якутия); нормативно-правовое обеспечение государственной поддержки развития северного оленеводства.

Ключевые слова: меры государственной поддержки, северное домашнее оленеводство, нормативно-правовое обеспечение государственной поддержки развития северного оленеводства, государственные программы.

On measures of state support for northern reindeer husbandry in the Republic of Sakha (Yakutia)

T. N. Olegnezneva

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

Abstract. Russia is the world leader in the number of reindeer: 60% of the global domestic population is located in our country. But the trends are such that the number of animals in the northern regions decreases annually or remains stable. Reindeer husbandry is the only branch of agriculture that employs the entire indigenous population of the North, Siberia and the Far East and the industry most exposed to threats from industrial development. A special feature of reindeer husbandry in Russia compared to other countries is the

¹ https://dprea.adm-nao.ru/media/uploads/userfiles/2021/05/25/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%8B_%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%B8_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D1%81%D0%B5%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0_%D0%A0%D0%A4_%D0%B4%D0%BE_2030_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0_%D0%B8_%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0.pdf ; <https://dzen.ru/a/Y9O1H7QEnXtrFJfR>

ОГЛЕЗНЕВА Татьяна Николаевна – кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедрой «Гражданское право и процесс», Юридический факультет, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: tati.oglezneva@mail.ru

OGLEZNEVA Tatyana Nikolaevna – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Civil Law and Process of the Faculty of Law, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

diversity of its forms and methods. Since 2006, the development of reindeer husbandry has been included in the national project, and in 2007 it became a priority area for the development of livestock husbandry. Starting from 2021, a “Strategy for the development of northern reindeer husbandry in the Russian Federation until 2030” is being developed, aimed at the development of reindeer husbandry, the use, protection, protection and reproduction of the reindeer herd, the innovative and effective development of technological methods for processing raw materials, ensuring accelerated growth of the economic sector, social and environmental safety of the country. The article discusses measures of state support for northern reindeer husbandry in the Republic of Sakha (Yakutia); the need to adopt a federal law on reindeer husbandry is substantiated.

Keywords: state support measures, northern domestic reindeer husbandry, legal support for state support for the development of northern reindeer herding, state programs.

Из средств республиканского бюджета также адресно выделяется субсидия на финансовое обеспечение части затрат на развитие северного оленеводства. Цель субсидии – поддержка отдельных подотраслей растениеводства и животноводства (развитие северного оленеводства) в рамках мероприятий государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18.07.2022 №447¹. Категории получателей субсидии: сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства (включая индивидуальных предпринимателей) (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов).

Критерием отбора является наличие не менее 200 голов северных домашних оленей на 1 января текущего финансового года по всем природно-климатическим зонам ведения оленеводства в Республике Саха (Якутия), утвержденным постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 25.12.2019. г № 390 «Об утверждении отраслевых критериев определения размеров оленеводческих стад северных домашних оленей по природно-климатическим зонам ведения оленеводства в Республике Саха (Якутия)»².

Размер субсидии определяется по ставке 5 000 руб. на одну голову оленя, содержащегося в оленеводческом хозяйстве на 1 января текущего года, но не более 5 000 000 руб. на одно оленеводческое хозяйство.

В 2022 г. субсидию в общем объеме 32 306 430,32 руб. получили 8 организаций³; в 2023 г. 34 511 408,94 руб. – 10 организаций⁴.

Предоставляются субвенции местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при осуществлении муниципальными образованиями отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства⁵. Субсидии предоставляются на развитие северного

¹ <https://xn--14-9kcjffxfnf3b.xn--plai/wp-content/uploads/2022/07/GP-novaya.pdf>

² <https://base.garant.ru/73353731/>

³ Приказ Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) «Об утверждении перечня и объемов бюджетных ассигнований получателей субсидий на финансовое обеспечение части затрат на развитие северного оленеводства» от 25.05.2022 г. № 421 / <https://minsel.sakha.gov.ru/npa/front/view/id/149>

⁴ Приказ Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) «Об утверждении перечня и объемов бюджетных ассигнований получателей субсидий на финансовое обеспечение части затрат на развитие северного оленеводства» от 23.05.2023 г. № 338 / <https://minsel.sakha.gov.ru/npa/front/view/id/149>

⁵ Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства» от 30.12.2020 г. № 445 / docs.cntd.ru/document/571092383#1V3317G

домашнего оленеводства – сельскохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям (за исключением подсобных хозяйств юридических лиц, казенных предприятий и учреждений) на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на содержание оленей по ставке на 1 голову оленя. Субсидии предоставляются получателям средств при условии наличия у получателей средств поголовья оленей на 1 января года, в котором они обратились за получением средств. Результатом предоставления субсидий является обеспечение сохранности поголовья оленей по итогам года, в котором были предоставлены субсидии, голов. Ставки субсидий устанавливаются муниципальным правовым актом, устанавливающим порядок и условия предоставления из местного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям средств на поддержку сельскохозяйственного производства. Муниципальное образование в целях эффективного использования субсидий, предоставляемых из средств субвенций, подписывает с получателями средств соглашения о предоставлении субсидии, включающие значения результата предоставления субсидии. Средства из местного бюджета предоставляются в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми на основании данного решения муниципальными правовыми актами местных администраций или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, разрабатываемыми в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. В 2020 г. размер поддержки на содержание 1 головы оленя составил: 4 325 руб. по тундровой зоне; 4 398 руб. по лесотундровой зоне; 5 084 руб. по горно-таежной зоне; 5 931 руб. по таежной зоне [2, с. 118].

В целом, ежегодно из бюджета республики предусматриваются субвенции и субсидии на развитие северного оленеводства в объеме более 1 млрд рублей¹.

В целях улучшения жилищно-бытовых условий жизни оленеводов Закон Республики Саха (Якутия) «О кочевом жилье для работников традиционных отраслей Севера Республики Саха (Якутия)» от 20 февраля 2004 г. № 114-3 N 245-III² устанавливает основные виды и требования, которым должно отвечать кочевое жилье, в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами, традиционным укладом жизни коренных малочисленных народов Севера, а также порядок финансирования расходов на обеспечение кочевым жильем работников традиционных отраслей Севера.

С 2020 г. сначала в Арктической зоне, а с 2021 г. во всех районах Якутии действует региональная программа «Молодой оленевод», предоставляющая социальные выплаты молодым оленеводам для оплаты приобретаемого на основании договора купли-продажи жилого помещения; для оплаты договора строительного подряда на строительство жилого дома; для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере, после уплаты которого жилое помещение переходит в собственность молодому оленеводу (в случае, если он или его супруг (супруга) является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива); для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома при условии применения аккредитивной формы расчета, предусмотренной договором подряда для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам; для оплаты приобретения строительных

¹ <https://tass.ru/v-strane/17267425>

² <https://docs.cntd.ru/document/802009189>

материалов для строительства индивидуального жилого дома и транспортных расходов, связанных с доставкой строительных материалов до места строительства индивидуального жилого дома¹. За три года (в 2023 г. средства не выделялись) социальными выплатами на 1 млн рублей воспользовались 53 человека². В 2020 г. на выплаты по программе направили 11 миллионов рублей, в 2021–2022 гг. – по 20 миллионов рублей; в 2024 г. выделено 28 млн рублей³. С 2024 г. эта программа дает право на одноразовую социальную выплату в размере 2 млн рублей оленеводам не старше 35 лет, которые занимаются домашним северным оленеводством не менее четырех лет, с условием отработать в отрасли еще пять лет⁴.

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) «О мерах государственной поддержки работников агропромышленного комплекса по санаторно-курортному лечению» от 16.12.2009 г. № 771-3 N 451- IV⁵ в целях поддержания и (или) восстановления здоровья один раз в два года лицам, постоянно проживающим на территории Республики Саха (Якутия) и имеющим непрерывный трудовой стаж работы в агропромышленном комплексе не менее пяти (в том числе бригадирам-оленеводам оленеводческой бригады, пастухам-оленеводам, зооветспециалистам-оленеводам, чумработникам), предоставляются льготные (с оплатой работником 20% стоимости) путевки на санаторно-курортное лечение. Работникам агропромышленного комплекса (за исключением лиц, являющихся государственными и муниципальными служащими), проживающим на территориях улусов (районов) Республики Саха (Якутия), относящихся к Арктической зоне Российской Федерации, предоставляется также компенсация за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в размере 100% расходов на оплату стоимости проезда от места жительства до места санаторно-курортного лечения и обратно.

Заключение

Меры государственной поддержки, предпринятые за последние годы в Республике Саха (Якутия), большей частью осуществляются за счет средств федерального бюджета и способствуют развитию оленеводства. Считаем, что меры по развитию именно материальной заинтересованности в разведении оленей в виде субсидий на заготовку мяса северного оленя, закупку сырья у оленеводов должны положительно отразиться на доходах тундрового населения и развитии частных оленеводческих хозяйств. Увеличение государственного субсидирования закупок оленьего мяса, новый механизм государственной поддержки от-

¹ Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) № 151 от 26 мая 2020 года «О социальных выплатах молодым оленеводам на приобретение (строительство) жилья» / <https://docs.cntd.ru/document/570821146>

² <https://tass.ru/v-strane/17267425>

³ <https://yakutia-daily.ru/v-2024-godu-na-programmu-molodoj-olenevod-vydelyat-28-mln-rublej/#:~:text=%D0%AD%D1%82%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B%D0%BC%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B5%D1%82%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%20%D0%BD%D0%B0.%D1%81%D1%83%D0%B1%D1%81%D0%B8%D0%B4%D0%B8%D0%B8%20%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%D0%BA%D1%80%D1%8B%D1%82%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%83%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D1%86%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B2.>

⁴ Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) № 151 от 26 мая 2020 года «О социальных выплатах молодым оленеводам на приобретение (строительство) жилья» / <https://docs.cntd.ru/document/570821146>. Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) № 296 от 20 июня 2024 года «О проведении конкурсного отбора на социальную выплату молодым оленеводам на приобретение (строительство) жилья» / https://minsel.sakha.gov.ru/npa/front/view/id/149/NpaFile_page/2.

Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) № 326 от 4 июля 2024 года «О внесении изменений в Приказ МСХиПП РС(Я) № 296 от 20 июня 2024 года «О проведении конкурсного отбора на социальную выплату молодым оленеводам на приобретение (строительство) жилья»

⁵ <https://docs.cntd.ru/document/89523433>

расли, направленный на организацию комплексной переработки продукции оленеводства с целью повышения занятости и благосостояния коренного населения и увеличение доходов оленеводов от сдачи оленей должно стать одним из приоритетных направлений. Анализ нормативно-правового обеспечения государственной поддержки развития северного оленеводства позволяет сделать вывод, что есть настоятельная необходимость в разработке федерального закона о поддержке и развитии северного оленеводства. Такой закон призван определить правовое поле для регулирования процессов, связанных с северным оленеводством, и позволит установить правовые, экономические и социальные гарантии развития северного оленеводства.

Литература

1. Рогожин, Ю. В. Особенности финансирования оленеводства в Республике Саха (Якутия) / Ю. В. Рогожин // Вестник Алтайского государственного университета. – 2012. – № 9 (95). – С. 120-124
2. Данилова, А. Е. Государственная поддержка оленеводства на Крайнем Севере / А. Е. Данилова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2022. – № 4 (118). – Часть 4. – Апрель. – С. 116–119.
3. Азарова, Л. В. Государственная поддержка оленеводства на примере СХПЗК «Таба-Яна» Республика Саха (Якутия) / Л. В. Азарова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2013. – № 2 (9). – С. 67
4. Софронов, П. А., Степанова, Ю. Г. Государственная поддержка оленеводства как условие устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) (на материалах Алданского района) / П.А. Софронов, Ю.Г. Степанова // Электронный научный журнал «Архонт». – 2020. – Выпуск 4 (19). – 96–103.

References

1. Rogozhin, Ju. V. Osobennosti finansirovaniya olenevodstva v Respublike Saha (Jakutija) / Ju. V. Rogozhin // Vestnik Altajskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2012. – № 9 (95). – S. 120-124
2. Danilova, A. E. Gosudarstvennaja podderzhka olenevodstva na Krajnem Severe / A. E. Danilova // Mezhdunarodnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal. – 2022. – № 4 (118). – Chast' 4. – Aprel'. – S. 116–119.
3. Azarova, L. V. Gosudarstvennaja podderzhka olenevodstva na primere SHPZK «Taba-Jana» Respublika Saha (Jakutija) / L. V. Azarova // Mezhdunarodnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal. – 2013. – № 2 (9). – S. 67
4. Sofronov, P. A., Stepanova, Ju. G. Gosudarstvennaja podderzhka olenevodstva kak uslovie ustojchivogo razvitija korennyh malochislennyh narodov Severa v Respublike Saha (Jakutija) (namaterialah Aldanskogo rajona) / P.A. Sofronov, Ju.G. Stepanova // Jelektronnyj nauchnyj zhurnal «Arhont». – 2020. – Vypusk 4 (19). – 96–103.