

Молодежная политика в Арктической зоне Российской Федерации

Я. А. Кириллина, С. К. Шишкина

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия

Аннотация. Данная статья является обзорной, в ней представлены различные точки зрения исследователей по поводу развития и существования молодежной политики в арктической территории в настоящее время. При написании данной статьи использованы такие методы, как поисковый и сравнительный методы. Сравнили положение молодежной политики в Арктике сейчас, между несколькими субъектами Арктической зоны. Исходя из проведенного нами сравнительного анализа, мы пришли к следующим выводам: молодежная политика на Арктической территории, является настолько же развитой, как и в других регионах РФ, и строится на основе Федерального закона о молодежной политике, и имеет свои региональные подзаконные акты и постановления, направленные на решение базовых проблем конкретного субъекта, связанных с региональными особенностями, также больше акцентируется на развитие и поддержку молодежных инициатив. В рамках написания статьи проведен социологический опрос в поселке, находящимся за полярным кругом, населением 500 человек, и выяснили проблемы молодежной политики в селе, это отсутствие возможности для саморазвития, и отсутствие перспективы развития поселка.

Ключевые слова: молодежь; Арктика; проблематика Арктической молодежи; перспективы развития молодежи в Арктике; молодежная политика.

Youth policy in the Arctic zone of the Russian Federation

Y. A. Kirillina, S. K. Shishkina

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

Abstract. This article is an overview, it presents various points of view of researchers on the development and existence of youth policy in the Arctic territory at the present time. When writing this article, we used such methods as search and comparative methods, compared the situation of youth policy in the Arctic now, between several subjects of the Arctic zone. Based on our comparative analysis, we came to the following conclusions: youth policy in the Arctic territory is as developed as in other regions of the Russian Federation, and is based on the Federal Law on Youth Policy, and has its own regional by-laws and regulations aimed at solving the basic problems of a particular subject related to Due to regional peculiarities, there is also more emphasis on the development and support of youth initiatives. As part of writing this article, we conducted a sociological survey in a village located beyond the Arctic circle, with a population of 500 people.

Keywords: youth; Arctic; problems of Arctic youth; prospects for youth development in the Arctic; youth policy.

КИРИЛЛИНА Яна Андреевна – студентка института языков и культуры народов Северо-Востока РФ, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: anakirillina61@mail.ru

KIRILLINA Yana Andreevna – student at the Institute of Languages and Cultures of the Peoples of the North-East of the Russian Federation, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

ШИШКИНА Светлана Кирилловна – старший преподаватель кафедры «История, обществознание и политология», Исторический факультет, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: Sh_sveta_7@mail.ru

SHISHKINA Svetlana Kirillovna – scientific adviser, Senior Lecturer, Department of History, Social Studies and Political Science, Faculty of History, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

Введение

Молодежная политика — комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации [4, с. 1].

В данной статье рассматривается сравнительный анализ подзаконных актов арктических регионов в сфере молодежной политики, проведен социологический опрос в арктическом селе Быковский Булунского района Республики Саха (Якутия).

Актуальность работы заключается в том, Арктика постепенно становится стратегическим регионом ввиду своей неприкосновенности как в промышленном плане, так и в плане человеческого капитала. Население страны растет, Россия старается перейти на полностью самообеспечиваемую позицию, поэтому идет постепенная модернизация Арктических территорий. В связи с этим возникает необходимость рассмотрения современного состояния молодежной политики в Арктике.

Мультипликативностью данной научной работы является написание социально-полезного проекта для решения существующей на территории Арктики проблемы, связанной с развитием и самореализацией местной молодежи.

Возникновение молодежной политики в Арктике

Появление государственной молодежной политики можно отнести к первой половине 1990-х гг. Этот этап развития характеризуется заменой старых институтов советского времени на новые, более подходящие тому времени. На этом этапе развития в Российской Федерации появляется институциональная основа в государственной молодежной политике, также появляется двухуровневая система управления, состоящая из федерального и регионального уровней.

Фундамент современной молодежной политики был заложен указом Президента Российской Федерации Бориса Николаевича Ельцина от 16 сентября 1992 г. «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики». Он по праву стал первым федеральным документом, который на официальном уровне закрепил отношения между молодежью государства и самим государством в новых политических реалиях. Это постановление впервые за всю историю России закрепило на законодательном уровне социально-экономические правовые и организационные условия и гарантии для социального становления и максимального раскрытия потенциала молодежи в интересах развития общества. В данном документе говорилось о том, что президент, являясь главой государства имеет возможность пользоваться различными политическими и правовыми инструментами, к примеру такими как, ежегодные послания к Федеральному Собранию, для издания новых нормативных и подзаконных актов. В итоге, в этом правовом документе, конкретизировалась роль Президента России в определении, утверждении и создании государственной молодежной политики [3, с. 2–3].

Современное положение молодежной политики в Арктической зоне России: сравнительный анализ молодежной политики в Республике Саха (Якутия), Мурманской и Архангельской областях

В данном разделе рассмотрены сходства и различия в ведении молодежной политики в таких субъектах РФ, как Республика Саха(Якутия), Мурманская область и Архангельская область.

Для того чтобы провести сравнительный анализ, нами была изучена законодательная база действующей на территориях перечисленных субъектов РФ, находящихся на территории Арктики законодательной системы, связанной с молодежной политикой в регионах.

Фундаментом для ведения молодежной политики, в любых субъектах РФ, как и в перечисленных регионах, выступает Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации».

Далее представлены результаты сравнительного анализа программ молодежной политики.

1. Если говорить о законодательной системе Мурманской и Архангельской областей в плане молодежной политики, то в качестве направлений своей региональной политики они берут направления из Федерального закона о молодежной политике без ярких видоизменений. Если рассматривать законодательную систему Республики Саха(Якутия), то она включает в себя как пункты из Федерального закона о Молодежной политике, так и дополняет их своим собственным перечнем различных направлений, тем самым, указывает на существующие проблемы именно в данном регионе, это и демонстрирует особое внимание и комплексный, системный подход к молодежной политике в Якутии.

2. Если рассматривать законодательную систему Мурманской области в ведении молодежной политики, то можно прийти к тому, что в ней не прописан четкий порядок содействия органов местного самоуправления в ведении молодежной политики. Это указывает на то, что молодежная политика в Мурманской области подлежит дальнейшему совершенствованию в систематизации региональной молодежной политики.

3. Если в общем рассматривать региональную молодежную политику в данных трех регионах, то можно заметить то, что в Архангельской области, как и в Мурманской не стоит внимание на приоритете участия самой молодежи в региональной молодежной политике, в отличии от закона Якутии. Следовательно, в законодательной системе Республики Саха(Якутия) на первом месте стоит контроль за «соблюдением прав и законных интересов молодых граждан». Исходя из всех этих перечисленных выше факторов, можно сделать вывод, что в различных, хоть и в Арктических регионах разный подход к региональной молодежной политике.

Также необходимо заметить не только различия, насколько и сходства перечисленных выше законов, потому что в них принята модель, зафиксированная в Федеральном законе, и заменены или модернизированы некоторые детали по отдельным пунктам. Стоит отметить то, что и похожим образом распределяются права и обязанности органов законодательной и исполнительной власти, не считая только упомянутого выше случая.

В особое рассмотрение попали программы, существующие сейчас в Архангельской области, и Республике Саха (Якутия). Был выявлен целый ряд отличий в их системе направления региональной молодежной политике. К примеру, в законодательной базе Якутии, в приоритете стоит патриотическое воспитание молодежи, сохранение и распространение семейных традиционных ценностей, поддержка молодежной инициативы, поддержка волонтерских движений, а также привлечение на территории региона молодых людей, прибывших из других субъектов.

Рассматривая программу региональной молодежной политики Архангельской области, то мы заметим, что эта программа имеет несколько основных направлений, это: воспитание патриотизма, создание площадок для возможности самореализации молодежи, также это развитие волонтерских движений, пропаганда здорового образа жизни, борьба с вредными привычками, и конечно же развитие и становление гражданского общества.

Если сравнивать программы региональной молодежной политики обоих субъектов направлены на решение актуальных проблем своего региона. Еще, стоит отметить, что правительство Архангельской области отдает большое количество внимания именно патриотическому воспитанию, не обделяя также военное и гражданское воспитание. Программа региональной молодежной политики Якутии, обобщает направления региональной молодежной политики, тем самым происходит уменьшение общего количества пунктов в программ, и снижается целостность объективности отмеченных целей [2, с. 168–170].

Молодежная политика в эвенкийском национальном наслеге Быковский Булунского района Республики Саха (Якутия)

Социологический опрос был проведен в поселке Быковский, находящемся на полуострове Быков-мыс, в дельте реки Лены за полярным кругом. Задачи опроса: выявить социальные проблемы местной молодежи, оценить деятельность органов власти в сфере молодежной политики.

Всего в опросе приняло участие 151 представитель молодежи наслега, из них: 18 респондентов в возрасте от 14 до 17 лет, 105 человек, в возрасте от 18 до 21 года, 19 человек в возрасте от 22 до 25, и 9 респондентов в возрасте от 26 до 35. Из 151 одного респондента 92 женщины, и 59 мужчин. Это хороший показатель охваченности, потому что все население наслега составляет 519 человек.

«Проблемы, значимые для Вас лично в момент опроса?» – таким образом звучал первый вопрос, на который можно было дать несколько ответов (до трех), и если выделять три самые актуальные проблемы, выбранные молодежью села, то это:

- проведение свободного времени – 60 респондентов;
- отсутствие условия для саморазвития – 46 респондентов;
- меня ничего не касается, не волнует – 37 респондентов.

Первые два ответа можно подтвердить тем, что поселок действительно маленький, и пространства и площадок для саморазвития не учащейся молодежи практически нет. Последний же выбор ответа обусловлен скорее всего тем, что молодежь никак не заинтересована в решении существующих проблем.

Мы попросили респондентов оценить работу местной администрации в сфере молодежной политики, и получили такие ответы, 79 опрошенных считают, что местное самоуправление работает средне, 10 человек дали высокую оценку, и 29 человек дали низкую оценку, а 33 человека вовсе не ответили на вопрос, из-за затруднений в выборе ответа. Исходя из таких результатов ответа, мы можем сделать вывод о действительной работе местных органов, которые на взгляд респондентов работают средне.

Далее мы дали оценить в отдельности каждую из следующих сфер в направлениях молодежной политики:

- 1) развитие физической культуры, спорта и туризма;
- 2) организация летнего отдыха и трудовой занятости подростков и молодежи;
- 3) развитие культуры, творчества, организация досуга молодежи;
- 4) организация занятости молодежи и развитие молодежного предпринимательства;
- 5) развитие волонтерства;

- 6) профилактика правонарушений среди подростков;
- 7) духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи и подростков;
- 8) борьба с наркоманией и алкоголизмом;
- 9) поддержка деятельности молодежных клубов, объединений и организаций;
- 10) поддержка и социальная защита молодых семей;
- 11) правовая защита молодежи;
- 12) оказание психологической помощи человеку, попавшему в трудную жизненную ситуацию.

На все данные категории мы получили среднюю оценку. Но по борьбе с алкоголизмом и наркоманией получили отличившиеся 50 голосов, о низком уровне контроля этого направления. Также 52 голоса о низком уровне организации занятости молодежи и развитие молодежного предпринимательства. И 45 голосов дали низкую оценку Оказанию психологической помощи человеку, попавшему в трудную жизненную ситуацию. Эти данные говорят о проблематике этих вопросов молодежной политики для данного наслега.

Также мы попросили указать причины, из-за которых молодежь хочет уехать из села, и тремя самыми актуальными проблемами стали:

- 1) нет перспективы развития села – 108 опрошенных;
- 2) нет условий для саморазвития, развития своих способностей – 95 опрошенных;
- 3) нет возможности устроиться на работу – 84 опрошенных.

Представлен анализ проблем молодежной политике в Эвенкийском национальном наслеге с. Быковский. Мы выяснили, что основной проблемой в селе служит отсутствие площадок для саморазвития, и отсутствие перспективы развития села.

Перспективы развития молодежной политики на территории Арктики на наш взгляд положительны, но имеют свои определенные трудности, в связи с территориальной отдаленностью от центра региона. Как было представлено по итогам опроса, молодежи не хватает инфраструктуры для полной самореализации. Если в молодежной политике будут учтены особо арктические регионы, адаптированные под проблемы молодежи Арктики, способствующие привлекать молодежь, то проблема оттока населения из арктической зоны снизилась. Молодежь – это сила и энергия, которую необходимо направлять в правильное русло, этим и занимаются специалисты по молодежной политике. Если на Арктической территории РФ начнет оставаться, тем более работать и развиваться молодежь, то это бы способствовало социально-экономическому прогрессу страны.

Заключение

Молодежная политика, является одной из важнейших составляющих государственной политики. Первый закон о молодежной политике был принят в 1992 г., и он стал основой для дальнейшей модернизации для нового государства. В данной статье рассмотрены программы молодежной политики, где освещены различные подходы и взгляды на молодежную политику в трех Арктических субъектах Российской Федерации, выяснилось, что в Якутии в отличие от Мурманской и Архангельской областей большой акцент делается на соблюдение прав и законных интересов молодежи, также в Якутии замечен более систематический и комплексный подход к своей региональной молодежной политике. Молодежная политика в Арктике будет развиваться благодаря ее модернизации, тем самым способствуя улучшению состояния молодежи в социальном, политическом, культурном, экономическом плане.

Литература

1. Койшина, Е. А. Молодежная политика в арктическом регионе: социологический анализ и технологии реализации. – Тюмень: Библиотечно-информационный центр ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет», 2019. – 211 с.
2. Марченко, Н. О. Сидоров, Д. М. Арктика и молодежь – новые подходы и возможности. – Москва: Факультет мировой политики, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова. 2022. – 170 с.
3. Гукова, И. Н. Становление Государственной молодежной политики в РФ: Политико-правовой аспект. – Белгород: Белгородский государственный национальный исследовательский университет. 2019. – 3 с.
4. Государственная Дума. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». 2022. – 1 с.

References

1. Kojshina, E. A. Molodezhnaya politika v arkticheskom regione: sociologicheskij analiz i tekhnologii realizacii. – Tyumen': Bibliotечно-informacionnyj centr FGBOU VO «Tyumenskij industrial'nyj universitet», 2019. – 211 s.
2. Marchenko, N. O. Sidorov, D. M. Arktika i molodezh' – novye podhody i vozmozhnosti. – Moskva: Fakul'tet mirovoj politiki, Moskovskij gosudarstvennyj universitet imeni M.V. Lomonosova. 2022. – 170 s.
3. Gukova, I. N. Stanovlenie Gosudarstvennoj molodezhnoj politiki v RF: Politiko-pravovoj aspekt. – Belgorod: Belgorodskij gosudarstvennyj nacional'nyj issledovatel'skij universitet. 2019. – 3 s.
4. Gosudarstvennaya Duma. Federal'nyj zakon ot 30 dekabrya 2020 g. № 489-FZ «O molodezhnoj politike v Rossijskoj Federacii». 2022. – 1 s.