

## Разработка и принятие проекта Конституции Республики Саха (Якутия): исторический аспект

*О. А. Парфенова, А. А. Федоров*

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия

**Аннотация.** Современная Якутия берет начало своего исторического развития с распада советского государства, когда начался процесс демократизации общества во всем постсоветском пространстве. Данная эпоха подразумевала за собой многочисленные и коренные изменения во всех сферах жизни народа Якутии, в том числе трансформацию конституционных порядков. Это означало под собой строительство нового политического строя под новые реалии государственных отношений. Одной из первых ступеней новой жизни стала разработка основополагающего принципа строительства нового государства, а именно создание Конституции, как основного закона и главного источника права, который бы закреплял основы государственного строя. В данной работе рассматривается вопрос Конституционного становления в Республике Саха (Якутия), с точки зрения исторического анализа процесса разработки и написания основного закона. Исследование производится с привлечением правовых источников и научно-исследовательской литературы. Изучение темы конституционного строительства в Республике Саха способствует выявлению особенностей конституционной системы данного субъекта Российской Федерации и ее отличий от других регионов.

**Ключевые слова:** Якутия, современная Якутия, Конституция Республики Саха (Якутия), конституционное строительство, конституционный строй, саха, демократизация, распад СССР.

## Development and adoption of the draft Constitution of the Republic Sakha (Yakutia): the historical aspect

*O. A. Parfenova, A. A. Fedorov*

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

**Abstract.** Modern Yakutia begins its historical development with the collapse of the Soviet state, when the process of democratization of society in the entire post-Soviet space began. This era implied numerous and fundamental changes in all spheres of life of the people of Yakutia, including the transformation of constitutional orders. This meant the construction of a new political system under the new realities of state relations. One of the first steps of the new life was the development of the fundamental principle of building a new state, namely, the creation of the Constitution as the basic law and the main source of law, which would enshrine the foundations of the state system. This paper considers the issue of constitutional formation in the Republic of Sakha (Yakutia) from the point of view of historical analysis of the process of development and writing of the basic law. The study is made with the involvement of legal sources and research literature. The study of the topic of constitutional formation in the Republic of Sakha contributes

---

*ПАРФЕНОВА Ольга Афанасьевна* – кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедрой истории, обществознания и политологии, Исторический факультет, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: poaysu@mail.ru

*PARFENOVA Olga Afanasyevna* – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of History, Social Studies and Political Science, Faculty of History, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

*ФЕДОРОВ Анатолий Анатольевич* – студент, Исторический факультет, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: anatolf@gmail.com

*FEDOROV Anatoly Anatolyevich* – student of the Faculty of History, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

to the identification of the peculiarities of the constitutional system of this subject of the Russian Federation and its differences from other regions.

**Keywords:** Yakutia, modern Yakutia, Constitution of the Republic of (Sakha) Yakutia, constitutional construction, constitutional system, Sakha, democratization, collapse of the USSR.

История конституционного развития Республики Саха (Якутия) тесно связана с ее уникальной культурой, традициями и политическими процессами. Процесс разработки и принятия конституции этого субъекта Российской Федерации отражает сложный путь формирования конституционной системы и самоуправления на этой территории. От начальных этапов автономного строя до современных изменений в конституционном законодательстве, история Республики Саха (Якутия) является предметом исследования, позволяющим понять особенности формирования конституционных основ региона. С началом эпохи перестройки в СССР были постепенно введены демократические принципы государственного управления, 27 сентября в 1990 г. для Якутии был подписан исторический документ, который юридически давал возможность создания национальной Конституции на основе новых демократических ценностей, который будет существовать вплоть до наших дней.

Актуальность изучения данной темы обусловлена глубокими изменениями политической жизни в России и в Республике Саха (Якутия) за последние несколько десятилетий. Упразднение Конституционного суда республики как действующего органа судебной власти, создание Конституционного совета, а также динамика развития Конституции Республики Саха (Якутия) с 1992 г. отражают процесс приведения ее положений в соответствие с установлениями Основного закона Российской Федерации и федеральных законов, а также внесение изменений и дополнений с учетом эволюции конституционно-правовых отношений. Эти события оказали значительное влияние как на статус суверенитета республики, так и на ее внутреннюю политику в целом.

Целью настоящей статьи является анализ процесса разработки и написания Конституции Республики Саха (Якутия). Достичь целевой установки предлагается с привлечением законодательных актов, архивных документов Национального архива Республики Саха (Якутия), в частности, стенографических проектных актов и протоколов, мемуаров современников данных событий, а также научной литературы по данной тематике.

Принятый на второй сессии Верховного Совета ЯАССР XII созыва 27 сентября 1990 г. проект Декларации о государственном суверенитете Якутской–Саха ССР провозглашал государственный суверенитет Республики и менял ее статус с автономной на союзную республику. Союзная республика, входящая в Союз ССР, сохраняет свой суверенитет, распространяющийся на всю ее территорию. Союзная республика в отличие от автономной предполагает обладание субъектом всей полнотой государственной власти на своей территории вне пределов прав, добровольно переданных Союзу ССР участниками договора [1, с. 3]. В преамбуле было особо подчеркнуто, что Республика является равноправным субъектом РСФСР и СССР. В Декларации объявлялось, что носителем суверенитета и источником государственной власти в Якутской–Саха ССР является ее народ, а основу экономической системы Якутской–Саха ССР составляет разнообразие форм собственности, включая частную и интеллектуальную собственность; земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир, которые являются собственностью республики; Якутская–Саха ССР имеет право на самостоятельное определение своего национально-государственного устройства на основе волеизъявления граждан республики, сама решает вопросы административно-территориального деления [1, с. 5–6]. Декларация явилась основой для разработки новой Конституции Якутской–Саха ССР, давшее юридическое пространство для его создания, совершенствования республиканского законодательства [1, с. 7].

Во исполнение реализации Декларации о Государственном Суверенитете ЯССР и определения ее места в системе субъектов РСФСР и СССР, 26 февраля 1991 г. Председателем Верховного Совета ЯССР – Михаил Ефимовичем Николаевым был подписан закон о государственном статусе Якутской–Саха Советской Социалистической Республики, который на практике осуществил применение декларации и временно заменял основной закон до его официального принятия. Особо нужно отметить принцип центробежной власти, который на тот момент начинал появляться в СССР, который четко прослеживается в данных законах [1, с. 7].

Политика перестройки для Советского Союза обернулась его развалом. Уже спустя год после принятия декларации о государственном суверенитете Якутской – Саха ССР, 26 декабря 1991 г., Советский Союз официально перестал существовать на политической карте мира. Разными специалистами историками это расценивается как политической катастрофой, так и новым витком развития международных отношений. Однако, согласно ранее подписанным соглашениям о создании Содружества Независимых Государств (беловежские соглашения), 8 декабря 1991 г., Советский Союз «распался» на множество независимых государств среди которых главным правопреемником СССР являлся РСФСР, который позднее 25 декабря 1991 г. был переименован в новообразованную Российскую Федерацию, в составе которого продолжили существовать союзные и автономные республики бывшего РСФСР в том числе и Якутская–Саха Советская Социалистическая Республика. В связи с официальным прекращением существования СССР как субъекта международного права и геополитической реальности, Верховный Совет ЯССР 27 декабря с инициативой первого президента ЯССР М.Е. Николаева был инициирован процесс официального пересоздания Якутской–Саха Советской Социалистической Республики в современную Республику Саха (Якутию), название которой существует по сегодняшний день. Данная новая эпоха требовало изменений не только в символике и в названии, но и в новых политических преобразованиях.

Первым этапом развития нового вектора государственности уже «традиционно» стало создания нового национального основного закона, а именно создание новой Конституции. Конституция, как и в целом законодательство, является олицетворением текущего состояния общества, требовалось Конституция, которая должна была стать фундаментом для нового демократического, основанного на ценностях прав людей, и национального самосознания строя, который появился на тот момент.

Создание новой Конституции началось с осмысления дальнейшего концептуального положения Якутии, как политического образования. Важно понимать, что процесс демократизации начался задолго до распада СССР и имел постепенный характер, однако так и не закончившийся полноценным переходом [2], в следствии чего возникал вопрос что же дальше? Остаться ли в составе Российского Государства или идти своим путем? Вопрос сложный, но сложилось так, что Якутия, как и многие другие регионы Российской Федерации имела долгие исторические, культурные и экономические связи с остальной Россией, и очевидно, что оставаться в составе России является наиболее правильным вариантом с точки зрения политической стратегии, о чем шла речь выше.

Создание новой Конституции началось еще, как ни странно, до развала СССР, 27 сентября 1990 г., одновременно с принятием декларации о государственном суверенитете, так как именно это стало толчком [2, с. 43]. Далее в тот же день принятия декларации было, издано постановление Верховного Совета ЯАССР об образовании конституционной комиссии в составе совета, который должен будет взять ответственность за создание нового основного закона. Председателем комиссии был назначен М. Е. Николаев в соста-

ве из 57 человек, в том числе сотрудники аппарата Верховного Совета: А. С. Антонов, А. П. Илларионов, П. И. Федоров, из Министерства юстиции республики: Ю. П. Поздняков, В. Н. Прокопьев, народные депутаты: В. В. Кириллин, К. Е. Иванов, Е. М. Ларионов, ученые-правоведы: М. М. Федоров, Д. Н. Миронов и др [3]. Основополагающим органом в комиссии являлась рабочая группа под руководством первого заместителя председателя Верховного Совета В. М. Власова, которая действовала до последнего пленарного заседания Конституционной комиссии – 2 апреля 1992 г. Основная работа по подготовке проекта Конституции, как писалось выше, легла на плечи рабочей группы, ее работа заключалась в оформлении и составлении основных положений документа, а также подготовка новых законов, предложений, изменений и дополнений.

Проект новой Конституции по общей структуре основывался на Конституции ЯАССР 1978 г., новые изменения основывались на реализацию статей «Декларации о государственном суверенитете Якутской–Саха ССР» 1990 г.

Конституционная комиссия начала свою деятельность основываясь на ранее подписанной декларации о государственном суверенитете, следует отметить, что разработка основного документа велась в год больших политических преобразований, и изначально планировалась именно Конституция для Якутской–Саха ССР, ведь Республики Саха еще не существовало деюре на момент подписания декларации. Первым шагом для создания основного документа стало постановление о вынесение проекта конституции на всенародное обсуждение и обнародовании указа в республиканской и местной печати, это действие позволило легитимизировать как конституцию «национальную», и обеспечить его содержание согласно волеизлиянию народа. В обсуждении проекта конституции участвовало почти все население Якутии, поступали различные предложения от представителей органов власти и управления, общественных организаций и политических партий, от трудовых коллективов предприятий и отдельных граждан, в общем количестве поступило более двух тысяч предложений и замечаний [4]. Данные дополнения после принятия отсеивались и выдвигались на постатейное обсуждение практически каждое заседание Верховного Совета, о чем говорят стенографические отчеты заседаний. Вторым шагом создания закона стало приведение его в соответствие со всеми правовыми нормами написания законов, проект конституции был направлен в Институт государства и права Академии наук СССР, а уже в мае 1991 г. рабочая группа представила доработанный проект на рассмотрение Верховного Совета. Также для реализации пунктов конституции были параллельно подготовлены отдельные законы, вобравшие в себя новые правовые нормы, и изменения системы государственной власти, заложенные в новом проекте конституции. Всего с сентября 1990 г. по апрель 1992 г. было двенадцать рабочих сессий, где депутаты верховного совета постатейно обсуждали проект конституции и дополнительные законы к нему, стоит отметить, что 6 февраля 1992 г. на 10-й сессии Верховного совета после обсуждения проект конституции был утвержден в первом чтении на окончательную доработку и публикацию в средствах массовой информации, примечателен тот факт, что конституция должна была быть принята после решения вопроса о заключении Федеративного договора [5]. Наконец, наступило последнее пленарное заседание десятой сессии Верховного Совета от 2 апреля 1992 г., где были внесены последние правки, и конституционная комиссия постановила внести проект на рассмотрение внеочередной одиннадцатой сессии Верховного Совета на 4 апреля.

Проект Конституции Республики Саха (Якутия) от 2 февраля 1992 г. имел как кардинальные отличия, так и схожесть с Конституцией ЯАССР 1978 г. В первую очередь стоит отметить, что прообразом нового документа концептуально и содержательно основывалась на устаревшем основном законе, главным отличием служило то, что в проекте Кон-

ституции РС (Я) закреплялось понятие народа как носителя суверенитета [5, с. 111], что являлось в новинку и еще раз подчеркивало новый этап развития якутской государственности, также отличительной чертой являлось право народа на самоопределение и верховенство демократических ценностях исключая ранее верховенство пролетариата и Коммунистической партии Советского Союза, что делало республики светским государством на законодательном уровне.

Прежде чем говорить об окончательном принятии стоит рассмотреть сам проект, и выявить отличия, которые были уже на принятой Конституции 1992 г. Проект Конституции был наиболее ориентирован на Якутскую государственность как на самостоятельное политическое образование. Первая статья Конституции гласила, что носителем суверенитета являются граждане всех национальностей независимо [5] от принадлежности к какому-либо государственному субъекту Российской Федерации, тогда как в принятой Конституции имеется понятие как Гражданин Республики Саха (Якутия) любой национальности, который и является носителем суверенитета [6]. Еще можно выделить статью 23 где говорится о социальном обеспечении граждан, в проекте указан исчерпывающий список заканчивающийся определенными социальными группам, тогда как в принятой Конституции данный список имеет под собой основание выдачи социальной помощи и в иных установленных законом случаях [6, ст. 87]. В 18-й статье в принятой конституции государство в лице Якутии устанавливает единые для граждан гарантии в области охраны труда и другие правки в области государственного управления, которые основывались на многолетнем опыте создания Конституционных законов начиная с 1926 г. Главным отличием, которое было выявлено в ходе анализа обеих документов является статья 36, раздел III. Национально-государственный статус. Административно-территориальное устройство. В проекте указано, что: «Республика Саха (Якутия) осуществляет национально-государственное самоопределение народа и выражает интересы всех граждан республики, являясь субъектом Российской Федерации. Республика сохраняет за собой право выхода из Российской Федерации в порядке, установленном договором» [5, с. 121]. Тогда как в принятой конституции статья разительно отличается по своему содержанию и гласит: Республика Саха (Якутия), являясь субъектом Российской Федерации, выражает интересы всех своих граждан. Народ Республики Саха (Якутия) на основе свободного волеизъявления ее граждан сохраняет за собой право на самоопределение [6, ст. 36]. Концептуально данные статьи очень сильно отличаются и отражает дух эпохи того времени, где существовала политическая неопределенность, однако, как говорилось ранее, Якутии наиболее выгодно было оставаться в составе России и развиваться наравне с нею, еще одной причиной такой трактовки статье в проекте можно назвать то, что основного федерального закона тогда еще не существовало, а появится только спустя полтора года в декабре 1993 г. В 59-й статье проекта конституции есть подпункт, расширяющий полномочия республики: «утверждение перспективных государственных планов, важнейших республиканских программ экономического и социального развития» который отсутствует в принятом законе. Далее не сильно различаются: основные правки сделаны в формулировке правовых норм.

Конституция Республики Саха (Якутия) создавала новую систему государственной власти, введя впервые концептуально новые для Якутии самостоятельные политические институты, такие как Президент, Конституционный суд, Верховный суд и чуть позже будет создан новый двухпалатный парламент «Государственное собрание (Ил Тумэн)». Также конституция закрепляла статус государства для Якутии с правом опять таки иметь собственную Конституцию, находясь при этом в составе федерации, что сильно отличает нас от других субъектов. Еще одной особенностью нового основного закона стоит назвать статус гражданина Республики, отражающее традиции государственности.

4 апреля на внеочередной 11-й сессии Верховного Совета Республики Саха (Якутия) 12-го созыва после постатейного одиннадцатичасового обсуждения проекта конституции состоялась принятие основного документа республики. Принятый документ по итогу имел преамбулу, 8 разделов, 144 статьи, и три статьи переходных положений. Отличительным фактом является то, что Конституция РС(Я) явилась первой конституцией, принятой в постсоветской России, закрепляя, что Республика Саха (Якутия) является суверенным, демократическим и правовым государством, в полной мере основанным на праве народа на самоопределение.

Торжественное вступление в силу было назначено на 27 апреля 1992 г., что являлось символическим событием, так как ровно 70 лет тому назад в 1922 г. Якутия приобрела впервые национальную государственность, как политическое образование в составе Российского государства. Позднее дата вступления в силу конституции будет объявлен Днем Республики [7].

Следствием всех вышеописанных действий стало глубокая трансформация якутской государственности, определившая новый уклад жизни на последующие десятилетия вплоть до сегодняшних дней.

История конституционного развития Республики Саха (Якутия) является отражением ее уникальной культуры, традиций и политических процессов. С началом перестройки в СССР в 1990 г. была подписана историческая Декларация о государственном суверенитете Якутской–Саха ССР, провозгласившая ее статус союзной, а не автономной республики. Это дало начало процессу создания национальной конституции, которая стала основой для формирования конституционной системы и самоуправления на территории республики. После распада СССР и создания Российской Федерации в декабре 1991 г., Верховный Совет ЯССР инициировал пересоздание республики в современную Республику Саха (Якутия).

Конституционная комиссия, созданная 27 сентября 1990 г., начала разрабатывать новую конституцию, ориентируясь на демократические принципы и волеизъявление народа. Процесс включал всенародное обсуждение, внесение предложений и замечаний, и был завершен в апреле 1992 г. Принятая конституция закрепила статус Республики Саха (Якутия) как суверенного, демократического и правового государства на правах субъекта Российской Федерации. Конституция вступила в силу 27 апреля 1992 г., что символически совпало с 70-летием образования национальной государственности Якутии. Таким образом, конституционный процесс в Республике Саха (Якутия) прошел через несколько этапов политических преобразований, воплощая демократические ценности и стремление к национальному самоопределению, оставаясь при этом частью Российской Федерации.

Разработка Конституции Республики Саха (Якутия) традиционно символизировала преобразование его государственности, ее разработка велась на рубеже эпох, когда произошел развал огромного и значимого государства для мировой истории, сопровождавшийся чередой больших политических и экономических потрясений, который привел к коренному изменению общества и народа бывшего СССР. Для Якутии этот этап стал периодом развития государственности. Якутия в ходе разработки нового закона закрепляла статус ее народа на самоопределение, а также давало Конституционное закрепление ее прав на экономическую самостоятельность и развитие культурных ценностей независимо от политики «центра». В ходе анализа стенографических данных, архивных документов той эпохи можно сделать вывод, что народ Якутии наряду с другими народностями бывшего СССР стремился к децентрализации власти и получения больших прав, однако народ саха, согласно его волеизъявлению, решил продолжить свою государственность

в составе Российского государства войдя в новую эру совместно с молодой Российской Федерацией, разработка проекта основного документа сопровождалась бурными дебатами во всех сферах общества, в ее создании принимало участие представители всех слоев населения независимо от экономического или национального признака, немаловажную роль сыграли государственные деятели той эпохи, люди писавшие концептуально новую страницу государственного развития.

### *Литература*

1. Декларация о государственном суверенитете Якутской-Саха Советской Социалистической Республики; Конституция (основной закон) Республики Саха (Якутия); Федеративный договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации; Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Саха (Якутия) / [ред. С. В. Охлопкова]. – Якутск: [б. и.], 2000. – 81 с.
2. Иванов, В. Н. Конституционное развитие Республики Саха (Якутия) / В.Н. Иванов // Государственность Республики Саха (Якутия): история, современность, будущее: Материалы респ. науч.-практ. конф. – Якутск: Сахаполиграфиздат, 1999. – С. 51–60.
3. Руководители Якутии / редколлегия: Е. П. Антонов, кандидат исторических наук и др. ; редакторский совет: Д. Е. Глушко и др. – Якутск: Бичик, 2012. – 443 с.
4. Боякова, С.И., Антонов, Е.П. История Якутии / С.И. Боякова, Е.П. Антонов.– Новосибирск: Наука, 2020. – 470 с.
5. Законы и постановления, принятые на X сессии Верховного Совета Республики Саха (Якутия): XII созыва (28 января – 7 февраля 1992 г.). – Якутск: Якутполиграфиздат. Ч. 5. – 1992. – 197 с.
6. Конституция (Основной Закон) Республики Саха (Якутия) от 02.04.1992 // [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.sakha.gov.ru/o-respublike-saha--kutiya-/konstitutsiya> (дата обращения: 02.07.2024)
7. Заседания Верховного Совета Республики Саха (Якутия) двенадцатого созыва (внеочередная двенадцатая сессия): (25, 27 апреля 1992 года): стенографический отчет. – Якутск: Кн. изд-во, 1992. – 108 с.

### *References*

1. Declaration of State Sovereignty of the Yakutsk-Sakha Soviet Socialist Republic; Constitution (basic law) of the Republic of Sakha (Yakutia); Federal Treaty on the Delimitation of Subjects of Authority and Powers between the Federal Bodies of State Power of the Russian Federation and the Bodies of Power of Sovereign Republics within the Russian Federation; Treaty on the Delimitation of Subjects of Authority and Powers between the Bodies of State Power of the Russian Federation and the Bodies of State Power of the Republic of Sakha (Yakutia) / [ed. S. V. Oh. – Yakutsk: [b. i.], 2000. – 81 c.
2. Ivanov, V. N. Constitutional development of the Republic of Sakha (Yakutia) / Statehood of the Republic of Sakha (Yakutia): history, modernity, future: Materials of the republican scientific-practical conf. – Yakutsk: Sakhapolygraphizdat, 1999. – С. 51-60.
3. Heads of Yakutia; [Editorial board: E. P. Antonov, candidate of historical sciences and others]. ; editorial board: D. E. Glushko and others]. – Yakutsk: Bichik, 2012. – 443 c.
4. Boyakova, S. I., Antonov, E. P. Istoriya Yakutii [History of Yakutia. – Novosibirsk: Nauka, 2020. – 470 c.
5. Laws and resolutions adopted at the X session of the Supreme Soviet of the Republic of Sakha (Yakutia): XII convocation (January 28 – February 7, 1992). – Yakutsk: Yakutpolygraphizdat. Ч. 5. – 1992. – 197 c.
6. Constitution (Basic Law) of the Republic of Sakha (Yakutia) of 02.04.1992 // [Electronic resource]. – Access mode: <https://www.sakha.gov.ru/o-respublike-saha--kutiya-/konstitutsiya> (access date: 02.07.2024)
7. Sessions of the Supreme Soviet of the Republic of Sakha (Yakutia) of the twelfth convocation (extraordinary twelfth session): (April 25, 27, 1992): verbatim report. – Yakutsk: Yakutsk Book Publishing House, 1992. – 108 c.