

Конституционно-правовой статус территории государства: некоторые проблемы

У. П. Егорова

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, Якутск, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются ключевые аспекты понятия «государство» согласно современному развитию российского государства. Анализируется вопрос о конституционно – правовой сущности государственной территории. Затрагивается проблематика института федеральных округов и Полномочных представителей Президента.

Ключевые слова: государство, территория, публичная власть, пространство, суверенитет, федеративное устройство.

On the issue of the constitutional and legal essence of the territory of the state: general and special

U. P. Egorova

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

Abstract. The article examines the key aspects of the concept of “state” according to the modern development of the Russian state. The question of the constitutional and legal essence of state territory is analyzed. The issue of the institution of federal districts and Plenipotentiary Representatives of the President is touched upon.

Keywords: state, territory, public authority, space, sovereignty, federal structure.

В отечественной юридической науке сущность понятия государства чаще всего выделяется как гармонично выстроенный социальный институт, который обязательно должен обладать устойчивыми и постоянными элементами, такими как: народ, суверенитет, власть, территория и т.д. Данными категориями государство чаще всего обладает уже на первичном этапе своего становления. В ходе обновления и трансформации российской государственности на сегодняшний момент происходит закономерное переосмысление существовавших явлений и институтов конституционно-правовых материй. К одним из важнейших таких элементов относится территория государства.

Фундаментальные основы смыслов триединства «территория, население, власть» закреплены в статьях Конституции Российской Федерации, такие как: Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории, Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации; территория РФ включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними, Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ, границы между субъектами могут быть изменены только с их взаимного согласия [1].

ЕГОРОВА Ульяна Павловна – старший преподаватель кафедры «Теория и история государства и права», Юридический факультет, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: ulyanaego@mail.ru

EGOROVA Ulyana Pavlovna – Senior Lecturer Department of Theory and history of State and Law, Faculty of Law, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

В конституционной науке понятие «государственная территория» традиционно неразрывно связано с разнородными пространствами земной поверхности (может быть как сухопутной, так и водной), а также воздушное пространство, в пределах которой государство легитимно осуществлять свой суверенитет. Как гласит ст. 1 Закона «О государственной границе Российской Федерации» под государственной границей понимается линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета [2].

Российская Федерация является федеративным государством, в состав которого входит 89 равноправных субъектов (республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономных округов и автономной области), которые одновременно также являются единицами государственно-территориального деления регионального уровня. По конституционной формуле, каждый субъект федерации имеет в обязательном порядке свою территорию, правовые статусы которых определены и закреплены в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации. Все территории субъектов Российской Федерации одновременно также являются частью территории Российской Федерации, входящая в нее.

Территориальная составляющая Российской Федерации отличается еще таким немаловажным фактором, как ее величина в географическом смысле. 89 субъектов государства расположены в общей сложности на 17 125 191 км², что делает Россию одной из самых больших государств мира. Несомненно, этот момент не мог не отразиться в процессах управления государством, требования должного внимания регионов от федерального центра, территориальная отдаленность которых могла бы стать определенного рода проблемой.

Одной из новаций конституционного строительства в Российской Федерации явилось образование в 2000 г. 7 федеральных округов: Центральный, Северо-Западный, Южный, Приволжский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный, в 2010 г. добавился еще один федеральный округ – Северо-Кавказский [3]. Образование федеральных округов прямо исходит из статьи 78 Конституции Российской Федерации, где указано, что формирование в них территориальных органов власти основано, на полномочиях, предоставленных федеральным органам государственной власти.

Федеральный округ является законной совокупностью субъектов Российской Федерации с назначенным Полномочным представителем. Полномочный представитель представляет Президента Российской Федерации, обязан реализовывать конституционные полномочия Президента РФ, а также принимать решения по разрешению задач, которые на него возложены. Необходимо отметить, что мы говорим не о территории федерального округа, но говорим о субъектах Российской Федерации, которые входят в состав федерального округа. Отдельно регламентированного в российском правовом поле понятия «территория федерального округа» не отмечено. Территории федеральных округов могут быть изменены Президентом Российской Федерации без согласования с иными органами публичной власти и без учета мнения населения [4].

Также в 2000 г. Указом Президента Российской Федерации № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» [3] был значительно преобразован действовавший на тот период институт Полномочных представителей Президента РФ в регионах Российской Федерации от 1991 г., был закономерно закреплён правовой статус новой государственно-властной единицы, определены его цели, задачи, а также пределы его прав и обязанностей.

В заключении хотелось бы сделать ремарку о сущности территории российского государства в теории права в целом. До сих пор ученые-правоведы не пришли к единому мнению и определению понятия «территория», а также к единому образу и способу управления государственной территорией. Возникшие различные теории разных исторических эпох, несомненно, неразрывно исходят от хронологического периода истории, формы правления, самих правителей и множества иных факторов. Конституционно – правовое понятие территории в российских реалиях необходимо связывать с особенностями и отличиями российского государственно-территориального устройства, с культурными, национальными и социально-экономическими особенностями.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: [http: // www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 31.10.2020)
2. Закон РФ от 01.04.1993 г. № 4730-1 (ред. От 06.04.2024 г.) «О государственной границе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.06.2024 г.)
3. Указ Президента РФ от 22.06.2004 N 792 (ред. от 12.02.2015) “О полномочных представителях Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации”
4. Черкасов В.А. Территориальная организация местного самоуправления в субъектах Российской Федерации // автореф. дисс... канд.юр.наук. М., 2006

References

1. Konstitucija Rossijskoj Federacii: [prinjata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrja 1993 g. s izmenenijami, odobrennymi v hode obshherossijskogo golosovanija 01 ijulja 2020 g.] // Oficial'nyj internet–portal pravovoj informacii. – URL: [http: // www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (data obrashhenija: 31.10.2020)
2. Zakon RF ot 01.04.1993 g. № 4730-1 (red. Ot 06.04.2024 g.) «O gosudarstvennoj granice Rossijskoj Federacii» (s izm. i dop., vstup. v silu s 17.06.2024 g.)
3. Ukaz Prezidenta RF ot 22.06.2004 N 792 (red. ot 12.02.2015) «O polnomochnyh predstaviteljah Prezidenta Rossijskoj Federacii v Sovete Federacii Federal'nogo Sobranija Rossijskoj Federacii i Gosudarstvennoj Dume Federal'nogo Sobranija Rossijskoj Federacii»
4. Cherkasov V.A. Territorial'naja organizacija mestnogo samoupravlenija v sub#ektah Rossijskoj Federacii // avtoref. diss... kand.jur.nauk. M., 2006