
– ПОЛИТОЛОГИЯ –

DOI 10.25587/2587-5612-2024-4-69-75

УДК 323

Государственная политика поддержки молодых специалистов в Республике Саха (Якутия)

Н. А. Григорьев, М. А. Терентьев

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, Якутск, Россия

Аннотация. В данной работе исследуется государственная политика поддержки молодых специалистов в Республике Саха (Якутия) с целью выявления эффективности действующих мер и программ, а также разработки рекомендаций по их улучшению. Проанализирована история и современное состояние государственной политики поддержки молодых специалистов в Республике Саха (Якутия). Оценены существующие программы и меры поддержки молодых специалистов в регионе. Выявлены проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются молодые специалисты в Республике Саха (Якутия). Составлены рекомендации для совершенствования политики поддержки молодых специалистов.

Ключевые слова: молодые специалисты, государственная политика, молодежь, здравоохранение, образование, «Земский учитель», «Земский доктор».

State Policy of Support for Young Professionals in the Sakha Republic (Yakutia)

N. A. Grigoriev, M. A. Terentyev

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

Abstract. This paper examines the state policy of support for young professionals in the Sakha Republic (Yakutia) in order to identify the effectiveness of existing measures and programs, as well as to develop recommendations for their improvement. The history and current state of the state policy of support for young professionals in the Sakha Republic (Yakutia) are analyzed. The existing programs and measures to support young professionals in the region are assessed. The problems and challenges faced by young professionals in the Sakha Republic (Yakutia) are identified. Recommendations for improving the policy of support for young professionals are made.

Keywords: young professionals, state policy, youth, health care, education, “Zemsky Teacher”, “Zemsky Doctor”.

ГРИГОРЬЕВ Ньургун Афанасьевич – кандидат полит. наук., доцент кафедры «История, обществознание и политология», Исторический факультет, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

GRIGORIEV Nurgun Afanasyevich – PhD (Pol.Sci), Associate Professor of the Department of History, Social Studies and Political Science, Faculty of History, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

ТЕРЕНТЬЕВ Максим Андрианович – магистрант, Исторический факультет, Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

E-mail: nagrigoriev@mail.ru

TERENTYEV Maxim Andrianovich – Master’s student, Faculty of History, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

Введение

Республика Саха (Якутия), как и многие другие регионы России, сталкивается с проблемой утраты молодежи из-за ее миграции на более перспективные территории. Именно поэтому важно разработать и реализовать эффективные механизмы удержания молодых специалистов и создания для них условий для профессионального и личностного роста в своем регионе.

Молодые специалисты являются движущей силой для развития экономики и общества. Поддержка молодежи в начале карьеры, обеспечение ей доступа к образованию, трудоустройству и профессиональному росту способствует укреплению социальной стабильности и экономического роста региона. В рамках стратегий развития страны и региона важно уделить внимание молодежной политике и поддержке молодых специалистов. Анализ действующих программ и мер поддержки в Республике Саха (Якутия) позволит выявить их эффективность, проблемы и перспективы развития.

Развитие государственной политики поддержки молодых специалистов в Российской Федерации

В последнее время наблюдается усиление государственного внимания к вопросам молодежной политики. В частности, был принят Федеральный закон, который устанавливает правовую основу для молодежной политики, определяет ее задачи и направления, а также четко разграничивает обязанности государственных органов в этой сфере. Кроме того, были утверждены Основы государственной молодежной политики РФ до 2025 года, в которых зафиксирован основной эффект от реализации этой политики – улучшение социально-экономического положения молодежи [5]. Однако достижение этой цели возможно лишь при создании благоприятных условий для трудоустройства и профессионального роста молодых специалистов. В этом контексте особую актуальность приобретают вопросы о статусе молодых специалистов и предоставлении им государственной поддержки, что особенно важно для регионов, где отмечается утечка талантливой молодежи в крупные города [4].

По причине важности вопросов трудоустройства молодежи в различных регионах Российской Федерации, в некоторых из них была принята законодательная инициатива по поддержке молодых специалистов [2]. Такие законы обычно содержат в себе четко определенные критерии для идентификации молодого специалиста, перечень видов поддержки и правила регистрации. Важно отметить, что некоторые из этих законов имеют общий характер, но при этом каждый регион может вносить свои коррективы и дополнения [1].

Меры экономической поддержки молодых специалистов напрямую направлены на улучшение их материального благополучия посредством предоставления денежных средств либо иного имущества [3].

1. Предоставление отдельных видов имущества. Наряду с мерами финансовой поддержки действенными являются иные экономические меры, к числу которых относится предоставление земельных участков. Так, в Удмуртской Республике осуществляется бесплатное предоставление в собственность молодых специалистов земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных в границах сельских населенных пунктов на территории Удмуртской Республики.

2. Предоставление денежных средств молодым специалистам (финансовая поддержка) является самой действенной мерой. Виды таких денежных выплат весьма многообразны как по названию, так и по правовой природе. Значительная часть денежных выплат молодым специалистам относится к мерам дополнительной социальной поддержки (часть третья статьи 263-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законода-

тельных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»), расходные обязательства на которые возникают в результате принятия публичных нормативных обязательств (статья 74 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Можно констатировать наличие практически во всех субъектах РФ нормативно-правовых актов, направленных на поддержку молодых специалистов и усиление кадрового потенциала региона, что свидетельствует о повышении внимания государства к работе с молодежью. В то же время проведенный анализ показал отсутствие единообразия этих актов. В значительной степени это объясняется разнородным федеральным законодательством, лежащим в основе такого регулирования: бюджетное (при предоставлении денежных выплат); земельное (при предоставлении земельных участков); административное (при проведении конкурсов) и т. д. Между тем очевидно, что при закреплении соответствующих мер поддержки в региональных нормативных правовых актах необходимо учитывать особенности, обусловленные отраслевым законодательством.

Меры поддержки молодых специалистов в Республике Саха (Якутия)

Молодые специалисты в Республике Саха (Якутия) сталкиваются с различными вызовами и возможностями. С одной стороны, регион обладает широкими природными ресурсами и потенциалом для развития индустрии, науки и образования, что создает хорошие перспективы для молодых специалистов. С другой стороны, встречаются проблемы, связанные с трудоустройством, социальной защитой и возможностями для самореализации.

Для поддержки молодых специалистов в Республике Саха (Якутия) разрабатываются и реализуются разнообразные программы и мероприятия. Это включает в себя стимулирование трудоустройства, образовательные проекты, а также развитие инноваций и технологий.

Здравоохранение. С целью привлечения и закрепления специалистов в медицинских организациях, расположенных в Республике Саха (Якутия), используется механизм предоставления мер социальной поддержки специалистам. Врачам и среднему медицинскому персоналу предоставляются единовременные компенсационные выплаты за счет средств федерального и регионального бюджета в рамках реализации программы «Земский доктор / Земский фельдшер», предоставляется служебное жилье, оплачивается дальнейшее обучение. В медицинских организациях разработаны положения о наставничестве в отношении молодых специалистов, согласно которым каждый молодой специалист, принятый на работу в медицинскую организацию, закрепляется на период его адаптации за опытным наставником.

На сегодняшний день в Республике Саха (Якутия) в целях укомплектования и закрепления на местах медицинских кадров реализуется федеральная программа «Земский доктор / Земский фельдшер» (далее – Программа). Размер единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам составляет 2 млн рублей для врачей и 1 млн рублей для фельдшеров, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа и 1 млн рублей для врачей и 0,5 млн рублей для фельдшеров, прибывших (переехавших) на работу в города с населением до 50 тыс. человек [6].

Образование. Социальная выплата в размере 50% от стоимости однокомнатной квартиры для улучшения жилищных условий в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 декабря 2011 г. № 682.

Требования к получателям поддержки:

1. Гражданин РФ.
2. Возраст до 40 лет.

3. Наличие среднего профессионального или высшего образования, отвечающего квалификационными требованиям, указанным в справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

4. Наличие трехстороннего договора с Министерством образования и науки Республики Саха (Якутия) и муниципальным органом управления образования о работе сроком на 5 лет в общеобразовательных организациях, расположенных в населенных пунктах арктических и северных улусов (районов).

5. Наличие заключенного трудового договора с работодателем – учреждением, расположенным в арктическом или северном улусе (районе).

Проект «Учитель Арктики». В целях исполнения поручения Главы Республики Саха (Якутия) от 02.10.2019 г. № Пр-144-А1 по итогам августовского совещания работников образования «Консолидация в образовании: новые модели и механизмы» реализуется проект «Учитель Арктики».

Меры поддержки: единовременные выплаты подъемных в размере одного оклада и выплата проездных расходов (с багажом).

Проект «Земский учитель». Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 27 января 2020 г. № 986 «Порядок предоставления единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населённые пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек».

Меры поддержки: единовременная компенсационная выплата учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек в размере 2 млн руб. [7].

Одной из государственных мер поддержки молодых семей и специалистов является льготная программа «Дальневосточная ипотека» под 2 % годовых. По количеству выданных ипотечных кредитов по данной программе Республика Саха (Якутия) занимает вторую позицию после Приморского края. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 г. № 1609 «Об утверждении условий программы «Дальневосточная ипотека», льготный кредит выдается молодым семьям (до 35 лет), молодым гражданам (до 35 лет) с детьми до 19 лет, участникам программы «Дальневосточный гектар» и гражданам, переехавшим в ДФО по программе повышения трудовой мобильности. Также в 2022 г. программа расширила круг получателей. Теперь взять кредит по ставке до 2% могут педагоги и медики, проработавшие по соответствующим специальностям на Дальнем Востоке не менее 5 лет.

Сельское хозяйство. Механизм предоставления ежемесячных денежных выплат молодым специалистам, работающим в сельскохозяйственных организациях, сельскохозяйственных потребительских кооперативах и крестьянских (фермерских) хозяйствах реализуется с 2012 года для обеспечения необходимыми условиями к развитию кадрового потенциала на селе и закрепления молодых специалистов, работающих в сфере агропромышленного комплекса (Положение утверждено Указом Главы РС (Я) от 03.05.2017 №1869).

В Республике Саха (Якутия) с 2020 г. реализуется программа «Молодой оленевод» в рамках государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020–2024 годы». В 2022 г. из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на реализацию данной программы было предусмотрено 20,0 млн рублей [8].

«Порядок предоставления социальной выплаты» утвержден постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.05.2020 № 151 (далее – Порядок).

Социальные выплаты используются:

- 1) для оплаты приобретаемого на основании договора купли-продажи жилого помещения;
- 2) для оплаты договора строительного подряда на строительство жилого дома (далее – договор строительного подряда);
- 3) для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере, после уплаты которого жилое помещение переходит в собственность молодому оленеводу (в случае, если он или его супруг (супруга) является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива);
- 4) для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома при условии применения аккредитивной формы расчета, предусмотренной договором подряда;
- 5) для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам.

Всего в общей сложности в 2020–2023 гг. по программе «Земский учитель» отправились в арктические и малонаселенные сельские пункты работать 71 человек. Влияние программы в общем на заполнение молодыми специалистами сельских школ невелико, так как общая нехватка учителей в школах Якутии превышает 360 человек, это значит, что нужно еще 7–10 лет работы программы «Земский учитель», чтобы усилиями программы восполнить нехватку учителей в районах.

Всего благодаря программам «Земский врач/фельдшер» с 2012 г. в отрасль привлечено 1 396 медиков, в том числе 1 200 врачей и 196 фельдшеров, из них в арктических районах – 253 врача и 47 фельдшеров.

Вместе с тем существует нехватка врачей в республике в количестве примерно 1436 человек. Это значит, что программам «Земский врач/фельдшер» понадобится еще примерно 8–11 лет, чтобы восполнить нехватку специалистов.

Все это показывает на низкую эффективность программ поддержки молодых специалистов, связанную прежде всего с недостатком финансирования, из-за которого получатель поддержки определяется в конкурсном виде специальной комиссией, из чего следует, что не все молодые специалисты получают государственную поддержку.

В сельской местности, особенно в далеких уголках арктических и северных районов нашей республики, существует острая нехватка квалифицированных кадров. Привлечение и удержание молодых специалистов в муниципальных районах возможно лишь при наличии жилья, доступного для приобретения или аренды. Если взглянуть на ситуацию с предоставлением жилья в рамках различных программ – для молодых семей, педагогов, медиков или местных жителей – в год в среднем получают поддержку около 430 человек. При том, что имеется потребность в 4 234 жилых помещениях, это означает, что закрытие этого дефицита возможно только за 10 лет.

Заключение

Существует несколько проблем в существующих программах поддержки молодых специалистов. Первая и наиболее острая проблема заключается в недостатке жилья для молодых специалистов. Молодые специалисты, прибывая на будущее место работы, сталкиваются с нехваткой жилья. На наш взгляд, существует только одно решение данной проблемы – форсирование строительства служебного жилья (общежития) для молодых медиков и педагогов в малых деревнях и в арктических районах республики повсеместно, где

имеется школа и медицинский пункт. Для того чтобы достичь этого, предлагаем скоординировать работу министерств и органов местного самоуправления через сформированную специальную комиссию по решению жилищного вопроса.

Второй проблемой является закрепление молодых специалистов, обучавшихся по целевому договору на местах в районах. Как отмечают специалисты, многие молодые люди: а) не являются на место будущей работы по специальности, хотя имеют целевой договор; б) после отработки положенного по договору времени переезжают в другое место, оставляя вакантное место. В связи с вышеизложенным предлагаем переработать целевые договоры, в частности момент с ответственностью за неявку для отработки согласно договору, в сторону ужесточения санкций за невыполнение договора, например, в виде денежного штрафа в виде неустоек.

Также мы предлагаем увеличить размер денежной компенсации по программам «Земский учитель» и «Земский врач / фельдшер», для улучшения условий быта молодых специалистов. Это позволит лучше удерживать молодых работников на местах.

Исследование выявило, что в Республике Саха (Якутия) меры поддержки молодых специалистов локализованы в образовательной сфере, здравоохранительной сфере и в сельском хозяйстве. Анализ содержания региональных нормативных правовых актов в сфере молодежной политики показывает использование разнообразных мер поддержки молодых специалистов, включающих как организационные, так и экономические мероприятия.

Литература

1. Дробот, Е. В. Особенности привлечения молодых специалистов и негативные тенденции на рынке труда России / Е. В. Дробот, И. Н. Макаров, О. В. Журавлева, А. М. Нерсисян // Экономика труда. – 2020. – Том 7. – № 3. – С. 253–266.
2. Иванова, Н.Л., Климова, А. В. Адаптация молодых специалистов на государственной службе / Н.Л. Иванова, А. В. Климова // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2018. – № 4. – С. 172–194.
3. Пономарева, М. В. Основные меры социальной поддержки молодых специалистов РФ / М. В. Пономарева // Цифровая экономика и экономика знаний: общественные, естественнонаучные и технологические аспекты : сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 227–228.
4. Пятковская, Ю.В. Государственная поддержка молодых специалистов как направление молодежной политики: региональный аспект / Ю.В. Пятковская // Академический юридический журнал. – 2021. – Т. 22. – № 3. – С. 230–244.
5. Об утверждении Основ государственной молодежной политики до 2025 года [Электронный ресурс]. – URL :<http://government.ru/docs/15965/> (дата обращения: 05.11.2024).
6. Официальный сайт Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]. – URL :<https://minzdrav.sakha.gov.ru/> (дата обращения: 05.11.2024).
7. Официальный сайт программы «Земский учитель». [Электронный ресурс]. – URL :<https://zemteacher.apkpro.ru/> (дата обращения: 05.11.2024).
8. Официальный сайт Правительства Республики Саха (Якутия). [Электронный ресурс]. – URL :<https://prav.sakha.gov.ru/> (дата обращения: 05.11.2024).

References

1. Drobot, E. V. Osobennosti privlechenija molodyh specialistov i negativnye tendencii na rynke truda Rossii / E. V. Drobot, I. N. Makarov, O. V. Zhuravleva, A. M. Nersisjan // Jekonomika truda. – 2020. – Tom 7. – № 3. – S. 253–266.
2. Ivanova, N.L., Klimova, A. V. Adaptacija molodyh specialistov na gosudarstvennoj sluzhbe / N.L. Ivanova, A. V. Klimova // Voprosy gosudarstvennogo i municipal'nogo upravlenija. – 2018. – № 4. – S. 172–194.

3. Ponomareva, M. V. Osnovnye mery social'noj podderzhki molodyh specialistov RF / M. V. Ponomareva // Cifrovaja jekonomika i jekonomika znaniy: obshhestvennye, estestvennonauchnye i tehnologicheskie aspekty : sbornik statej Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. – 2018. – S. 227–228.

4. Pjatkovskaja, Ju. V. Gosudarstvennaja podderzhka molodyh specialistov kak napravlenie molodezhnoj politiki: regional'nyj aspekt / Ju. V. Pjatkovskaja // Akademicheskij juridicheskij zhurnal. – 2021. – T. 22. – № 3. – S. 230–244.

5. Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj molodjozhnoj politiki do 2025 goda [Elektronnyj resurs]. – URL :<http://government.ru/docs/15965/> (data obrashhenija: 05.11.2024).

6. Oficial'nyj sayt Ministerstva zdravoohraneniya Respubliki Saha (Jakutija) [Elektronnyj resurs]. – URL :<https://minzdrav.sakha.gov.ru/> (data obrashhenija: 05.11.2024).

7. Oficial'nyj sayt programmy «Zemskij uchitel'». [Elektronnyj resurs]. – URL :<https://zemteacher.apkpro.ru> (data obrashhenija: 05.11.2024).

8. Oficial'nyj sayt Pravitel'stva Respubliki Saha (Jakutija). [Elektronnyj resurs]. – URL :<https://prav.sakha.gov.ru/> (data obrashhenija: 05.11.2024).