

– ПРАВО –

УДК 347

<https://doi.org/10.25587/2587-5612-2025-2-5-11>*Научная оригинальная статья*

**Развитие инвестиционной деятельности
на территории Республики Саха (Якутия) на основе
межправительственного соглашения о защите инвестиций
между Российской Федерацией
и Китайской Народной Республикой**

П.П. Баттахов

Институт государства и права РАН, г. Москва, Российская Федерация
Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова,
г. Якутск, Российская Федерация

E-mail: battakhov@mail.ru

С.П. Саяпин

Институт государства и права РАН, г. Москва, Российская Федерация

E-mail: spsayapin@yandex.ru

Аннотация. Цель статьи заключается в исследовании правовых аспектов инвестиционной деятельности в Республике Саха (Якутия) в контексте освоения Арктики, а также в связи с заключением в 2025 г. межправительственного соглашения о защите инвестиций между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой. Основные методы исследования: сравнительно-правовой, формально-юридический, экономический, системный. В статье анализируется инвестиционная деятельность в Республике Саха (Якутия), потенциал такой экономической деятельности и существующие вызовы, обусловленные суровыми климатическими условиями и инфраструктурными ограничениями. Указываются направления инвестиционной деятельности: инфраструктурные проекты, добыча полезных ископаемых и развитие Северного морского пути. Рассматривается трансформация внешних инвестиций в Республику Саха (Якутия), вызванная геополитическими изменениями и переориентацией на азиатские рынки, в частности, на Китайскую Народную Республику. Анализируются двухсторонние соглашения между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, направленные на развитие инвестиционного сотрудничества, в том числе Меморандум о взаимопонимании по вопросу создания Делового Совета Дальнего Востока и Байкальского региона и Меморандум об укреплении регионального, производственного и инвестиционного сотрудничества. Представлен анализ основных положений межправительственного соглашения между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о поощрении и взаимной защите инвестиций. Подчеркивается значимость данного документа для создания стабильной правовой среды и устранения правовой неопределенности в сфере совместной инвестиционной деятельности, в том числе на территории Республики Саха (Якутия). Практическая значимость исследования заключается в правовом анализе основных положений указанного соглашения и их потенциальном правовом эффекте в области инвестирования.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность, Республика Саха (Якутия), Арктическая зона, Китайская Народная Республика, межправительственное соглашение, поощрение и защита инвестиций, экономическое сотрудничество, Северный морской путь.

Для цитирования: Баттахов П.П., Саяпин С.П. Развитие инвестиционной деятельности на территории Республики Саха (Якутия) на основе межправительственного соглашения о защите инвестиций между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой // *Вестник СВФУ. Серия «Общественные науки»*. 2025. № 2 (38). С. 5-11. <https://doi.org/10.25587/2587-5612-2025-2-5-11>

Original article

Development of investment activity in the territory of the Republic of Sakha (Yakutia) on the basis of the intergovernmental agreement on investment protection between the Russian Federation and the People's Republic of China

Battakhov P.P.

Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation
M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russian Federation

E-mail: battakhov@mail.ru

Sayapin S.P.

Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation

E-mail: spsayapin@yandex.ru

Abstract. The purpose of this article is to study the legal aspects of investment activities in the Republic of Sakha (Yakutia) in the context of the development of the Arctic, as well as in connection with the conclusion of an intergovernmental agreement on investment protection between the Russian Federation and the People's Republic of China in 2025. The main research methods used are comparative legal, formal legal, economic, and systemic analysis. The article examines the investment activities in the Republic of Sakha (Yakutia), the potential for such economic activities, and the existing challenges posed by harsh climatic conditions and infrastructure limitations. The article outlines the areas of investment activity, including infrastructure projects, mining, and the development of the Northern Sea Route. It also examines the transformation of foreign investment in the Republic of Sakha (Yakutia) due to geopolitical changes and the reorientation towards Asian markets, particularly the People's Republic of China. The article analyzes bilateral agreements between the Russian Federation and the People's Republic of China aimed at developing investment cooperation, including the Memorandum of Understanding on the Establishment of the Business Council for the Far East and the Baikal Region and the Memorandum on Strengthening Regional, Industrial, and Investment Cooperation. The article also provides an analysis of the main provisions of the Intergovernmental Agreement between the Russian Federation and the People's Republic of China on the Promotion and Mutual Protection of Investments. The importance of this document for creating a stable legal environment and eliminating legal uncertainty in the field of joint investment activities, including in the Republic of Sakha (Yakutia), is emphasized. The practical significance of the study lies in the legal analysis of the main provisions of this agreement and their potential legal effect in the field of investment.

Keywords: investment activities, Republic of Sakha (Yakutia), Arctic zone, People's Republic of China, intergovernmental agreement, promotion and protection of investments, economic cooperation, Northern Sea Route.

For citation: Battakhov P.P., Sayapin S.P. Development of investment activity in the territory of the Republic of Sakha (Yakutia) on the basis of the intergovernmental agreement on investment protection between the Russian Federation and the People's Republic of China // *Vestnik of North-Eastern Federal University. «Social science» series*. 2025. № 2(38). P. 5-11. <https://doi.org/10.25587/2587-5612-2025-2-5-11>

Арктическая зона России – стратегически важный субъект для страны, богатый природными минеральными ресурсами. Более 60 процентов территории России, если брать по процентному соотношению от общей площади криолитозонов, приходится на арктические территории, характеризующиеся экстремальными климатическими условиями и сложной логистикой. Республика Саха (Якутия) (далее – также Республика), 40 процентов терри-

тории которой, несомненно, приходится на Арктику, играет ключевую роль в освоении новых территорий.

Следует отметить, что инвестиционная деятельность является одним из ключевых инструментов экономического развития всех регионов Российской Федерации, включая Республику Саха (Якутия), занимающую одну пятую часть России и богатую природными ресурсами. Уникальное географическое положение и стратегическое значение Республики делают ее привлекательной для российских и иностранных инвесторов. Однако суровые климатические условия, инфраструктурные ограничения и административные барьеры создают новые вызовы для реализации инвестиционного потенциала. В условиях глобальной конкуренции за капитал создание благоприятного инвестиционного климата становится для Республики Саха (Якутия) приоритетом.

Инвестиционная деятельность представляет собой систему организованных действий, направленных на вложение финансовых, материальных и интеллектуальных ресурсов в инвестиционные проекты, способные приносить прибыль или обеспечивать положительный социально-экономический эффект. В соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», инвестиции, охватывают широкий спектр активов: от денежных средств и ценных бумаг до нематериальных активов, таких как патенты и лицензии. Эта деятельность выступает как катализатор экономического роста, позволяя модернизировать производство, создавать новые рабочие места и укреплять конкурентоспособность Республики.

В настоящее время в Республике идет активная работа в направлении привлечения внутренних и внешних (иностраных) инвесторов. Полагаем, что государству необходимо с экономической точки зрения анализировать инвестиционную деятельность в Республике Саха (Якутия) для выявления её сильных сторон и проблемных вопросов. С 2010 г. в Республику привлечено свыше 1,3 трлн рублей инвестиций, что подчёркивает его экономическую значимость [1]. На сегодняшний день реформа законодательства, а также развитие механизмов государственно-частного партнёрства (далее – ГЧП) и поддержка инноваций требуют пристального изучения, в целях поиска путей повышения инвестиционной привлекательности Республики.

Инвестиционная деятельность в России, в целом, направлена на развитие добывающих отраслей, инфраструктуры и внедрение инновационных технологий – все это требует соблюдения баланса между экономическими интересами и экологической устойчивостью [2].

Инвестиционная деятельность на территории Республики Саха (Якутия) представляет собой сложный, многоуровневый процесс, определяемый как федеральным, так и региональным законодательством. Эффективность инвестиционной деятельности в Республике зависит от сбалансированного взаимодействия государства и бизнеса в целях устойчивого развития сырьевого и несырьевого секторов экономики.

В число основных направлений инвестиционной деятельности в Республике Саха (Якутия) входят следующие:

- Инфраструктурные проекты. Развитие Северного морского пути (далее – СМП), который сокращает путь из Азии в Европу и служит для экспорта минеральных ресурсов. В республике строятся новые порты и модернизируются аэропорты;

- Добыча полезных ископаемых. Якутия – крупнейший в мире регион по добыче алмазов (компания АО «АЛРОСА» обеспечивает около 90% российской добычи природных бриллиантов). Также развивается добыча золота, угля, олова, нефти и газа. Например, Эль-

гинское угольное месторождение и Чаяндинское нефтегазовое месторождение привлекают значительные инвестиции;

- Добыча редкоземельных металлов. Томторское месторождение редких и редкоземельных металлов в Республике Саха (Якутия). В 2024 г. в Томторском месторождении были выявлены также большие запасы марганца [3]. По редкоземельным металлам китайские компании инвестируют во многих участках в Республике Саха (Якутия), а также проявляется интерес Вьетнама и других азиатских стран. Международные санкции делают китайское партнерство почти безальтернативным.

В 2022–2024 гг. внешние (иностранные) инвестиции в Арктическую зону России, особенно в Республике Саха (Якутия), пережили существенную трансформацию: уход западного капитала компенсировался активностью азиатских государств, прежде всего Китайской Народной Республики. Ключевым инструментом адаптации стали трансформация правоотношений в сфере торговли, все это позволило структурировать сделки в обход санкций. Несмотря на беспрецедентное санкционное давление со стороны многих недружественных России западных государств, положительная динамика инвестиционной деятельности в Арктической зоне России, особенно в ресурсоориентированной Республике Саха (Якутия), сохраняется, главным образом, за счет переориентации на азиатские рынки. Китайская Народная Республика становится основным экономическим партнером Российской Федерации, обеспечивая спрос и инвестиции в ключевые проекты по добыче угля и редкоземельных металлов, а также в связанную с ними инфраструктуру.

В целях реализации совместных инвестиционных проектов Российская Федерация и Китайская Народная Республика за последние годы заключили немало двухсторонних соглашений. В их числе в 2018 г. были заключены:

- Меморандум о взаимопонимании по вопросу создания Делового Совета Дальнего Востока и Байкальского региона Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики.

Цель создания Делового совета заключается в содействии развитию торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества между Дальним Востоком и Байкальским регионом Российской Федерации и Северо-Востоком Китайской Народной Республики. Меморандум определил общие принципы и направления совместной работы, а также предусмотрел механизм формирования и функционирования Делового Совета. Данный документ служит отправной точкой для дальнейшей разработки и заключения иных соглашений, определяющих конкретные условия и порядок взаимодействия сторон в рамках совместной инвестиционной деятельности;

- Меморандум о взаимопонимании по укреплению российско-китайского регионального, производственного и инвестиционного сотрудничества на Дальнем Востоке. Указанный документ зафиксировал намерения сторон относительно развития и углубления сотрудничества в частности: стимулирование экономического роста Дальневосточного региона Российской Федерации; привлечение китайских инвестиций в российскую экономику; развитие совместных производственных предприятий; улучшение инфраструктуры; содействие торговле и обмену технологиями.

Меморандум предусматривает создание рабочих групп или комитетов для координации деятельности и реализации согласованных проектов. содержит положения о регулярных встречах и консультациях между представителями сторон.

В 2023 г. между Правительством Республики Саха (Якутия) и Китайской ассоциацией по развитию предприятий за рубежом (CODA) подписан Меморандум о взаимопонимании в сферах торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества. Основными направ-

лениями сотрудничества в соответствии с указанным документом стали: добыча полезных ископаемых и их переработка, а также IT-технологии и производство высокотехнологичных товаров народного потребления.

В мае 2025 г. в целях уточнения правового регулирования инвестирования, а также в связи с реализацией всех вышеуказанных меморандумов, Российская Федерация и Китайская Народная Республика подписали межправительственное соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций (в данный момент документ еще не вступил в силу), основные положения которого сводятся к следующему.

Ст. 1 содержит терминологический аппарат. В ст. 1, в частности, дается определение понятию «инвестиции». Определение инвестиций здесь сформулировано довольно широко. Обращает на себя внимание, что в качестве инвестиций может быть и деловая репутация (пп. гп. 1). Кроме определения инвестиций, в ст. 1 определяются такие понятия как «инвестор Договаривающейся Стороны», «юридическое лицо Договаривающейся Стороны», «физическое лицо Договаривающейся Стороны», «доходы», «деятельность в связи с инвестициями», «территория Договаривающейся Стороны» и др.

Важно отметить, что соглашение распространяется на действующие отношения, возникшие с 1 января 1985 г. (статья 2). Таким образом, если инвестиции уже прекратили действие до вступления в силу Соглашения, то нормы Соглашения на такие правоотношения не распространяются (пп. вп. 3).

Ст. 3 документа закрепляет обязательства договаривающихся сторон по созданию благоприятных условий для инвестиций и обеспечению их защиты в соответствии с национальным законодательством. Предусматривается рассмотрение вопросов выдачи виз и разрешений на работу гражданам другой договаривающейся стороны, осуществляющим инвестиционную деятельность. Стороны стремятся к поощрению инвестиций посредством организации совместных мероприятий, обмена информацией и оказания содействия инвесторам.

В ст. 4 устанавливаются принципы недискриминации и предоставления справедливого и равноправного режима регулирования инвестиций инвесторов другой договаривающейся стороны. Закрепляется, что каждая договаривающаяся сторона предоставляет инвестициям и деятельности, связанной с такими инвестициями, режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставляется инвестициям и деятельности, связанной с такими инвестициями, ее собственных инвесторов или инвесторов любого третьего государства. Определяются исключения из этого правила, связанные с соглашениями о свободной торговле, таможенном союзе, вопросами налогообложения и соглашениями с государствами, ранее входившими в состав СССР.

Ст. 5 регулирует вопросы изъятия инвестиций (экспроприации) в исключительных случаях, устанавливая, что такие меры допускаются только в общественных интересах, в соответствии с правовой процедурой, на недискриминационной основе и с выплатой компенсации. Дается определение понятию «экспроприация» и приводятся факторы, которые следует учитывать при определении того, является ли мера экспроприацией. Указываются меры, которые не являются экспроприацией. Здесь следует сказать, что компенсация за экспроприацию инвестиций включает в себя не только рыночную стоимость инвестиций на дату экспроприации, но и проценты, которые рассчитываются на дату выплаты денежных средств начиная с даты экспроприации инвестиций. Как отмечает Лисица В.Н. право на экспроприацию имущества частных лиц признается повсеместно, является суверенным правом государства, и такое право закрепляется во многих многосторонних и двусторонних договорах [4].

Ст. 6 устанавливает, что инвесторам одной договаривающейся стороны, инвестициям которых нанесен ущерб на территории другой договаривающейся стороны в результате войны, гражданских беспорядков или иных подобных событий, предоставляется режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый своим собственным инвесторам или инвесторам любого третьего государства.

Ст. 7 гарантирует инвесторам одной договаривающейся стороны беспрепятственный перевод за границу платежей, связанных с их инвестициями, после выполнения ими всех налоговых обязательств. Определяется, что платежи могут быть переведены в свободно конвертируемую валюту или национальную валюту по выбору инвестора по рыночному обменному курсу.

Ст. ст. 14 и 15 устанавливают порядок разрешения споров.

Ст. 16 предусматривает, что в случае, если положения законодательства или международных договоров предоставляют более благоприятный режим в отношении инвестиций инвесторов другой договаривающейся стороны, чем режим, предоставляемый в соответствии с настоящим соглашением, то применяются такие положения в части, более благоприятной для инвестора.

Существенным недостатком Соглашения, на наш взгляд, является отсутствие в нем норм о регулировании инвестиционной деятельности с использованием цифровых платформ. Вместе с тем, именно через инвестиционные платформы следовало бы проводить основное число российско-китайских инвестиционных сделок, потому как цифровые платформы сегодня способны существенным образом облегчить взаимодействие сторон, в том числе в сфере разрешения споров [5]. В этой связи, немаловажным аспектом в перспективе, по нашему мнению, является необходимость в разработке в Республике Саха (Якутия) соответствующего закона субъекта о поощрении инвестиций с использованием цифровых платформ.

В целом же, следует сказать, что указанное межправительственное Соглашение значительным образом дополняет действующее правовое регулирование и направлено на создание более стабильной и предсказуемой правовой среды для защиты и поощрения инвестиций между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, способствуя развитию экономического сотрудничества между нашими государствами. Полагаем, что с момента вступления указанного документа в законную силу, некоторые многие правовые вопросы, возникающие сейчас в процессе совместной российско-китайской инвестиционной деятельности, в том числе на территории Республики Саха (Якутия), будут решены.

Литература

1. Баттахов П. П. Инвестиции в Арктику: правовые аспекты. Проблемы экономики и юридической практики. 2024; 20 (3):95-99.
2. Баттахов П. П. Инвестиции в инновационные экономические направления в Арктике: правовые аспекты / П. П. Баттахов, С. П. Саяпин. Право и практика. 2025;(1): 197-202.
3. Ученые нашли крупное месторождение марганца в Якутии. – URL: <https://rg.ru/2024/05/17/reg-dfo/uchenye-nashli-krupnoe-mestorozhdenie-marganca-v-iakutii.html> (дата обращения: 08.06.2025).
4. Лисица В.Н. Право государства на экспроприацию иностранных инвестиций. Московский журнал международного права. 2008;(4):159-179.
5. Мажорина М.В., Терентьева Л.В., Шахназаров Б.А. Международное частное право в условиях развития информационно-коммуникационных технологий. Актуальные проблемы российского права. 2019 1;(5): 169-182.

References

1. Battahov P. P. Investicii v Arktiku: pravovye aspekty. Problemy ehkonomiki i yuridicheskoy praktiki. 2024; 20 (3):95-99.
2. Battakhov P. P. Investicii v innovacionnye ehkonomicheskie napravleniya v Arktike: pravovye aspekty / P. P. Battakhov, S. P. Sayapin. Pravo i praktika. 2025;(1): 197-202.
3. Uchenye nashli krupnoe mestorozhdenie marganca v Yakutii. – URL: <https://rg.ru/2024/05/17/reg-dfo/uchenye-nashli-krupnoe-mestorozhdenie-marganca-v-iakutii.html> (data obrashcheniya: 08.06.2025).
4. Lisica V.N. Pravo gosudarstva na ekspropriaciyu inostrannykh investicij. Moskovskij zhurnal mezhdunarodnogo prava. 2008;(4):159-179.
5. Mazhorina M.V., Terent'eva L.V., Shakhnazarov B.A. Mezhdunarodnoe chastnoe pravo v usloviyakh razvitiya informacionno-kommunikacionnykh tekhnologij. Aktual'nye problemy rossijskogo prava. 2019 l;(5): 169-182.

Об авторах

БАТТАХОВ Петр Петрович – кандидат юридических наук, старший научный сотрудник сектора гражданского и предпринимательского права, Институт государства и права РАН, г. Москва, Российская Федерация; доцент кафедры «Гражданское право и процесс», Юридический факультет, Северо-Восточный федеральный университет, г. Якутск, Российская Федерация.

E-mail: battakhov@mail.ru

САЯПИН Сергей Петрович – кандидат юридических наук, научный сотрудник сектора гражданского и предпринимательского права, Институт государства и права РАН, г. Москва, Российская Федерация.

E-mail: spsayapin@yandex.ru

About the authors

BATTAKHOV Petr Petrovich – Candidate of Judicial Sciences, Senior Researcher at the Civiland Business Law Sector of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation, Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure, Faculty of Law, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russian Federation.

SAYAPIN Sergey Petrovich – Candidate of Judicial Sciences, Researcher at the Civiland Business Law Sector of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation.