

– ПРАВО –

УДК 34

<https://doi.org/10.25587/2587-5612-2025-3-5-11>

Оригинальная научная статья

Особенности правового регулирования территорий Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны с преференциальным режимом

П.П. Баттахов

Институт государства и права РАН, г. Москва, Российская Федерация

E-mail: battakhov@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается правовое регулирование территорий, находящихся под преференциальным режимом. Цель статьи заключается в том, чтобы с помощью государственных инструментов создавать территории с особым режимом, привлекая инвестиции для развития хозяйственной деятельности в России. Основные методы исследования: формально-юридический, сравнительно-правовой и экономический. Предложено совершенствование законодательства о территориях, находящихся под преференциальным режимом, и в итоге принятие комплексного федерального закона о регулировании таких территорий.

Ключевые слова: территория, инвестиция, преференциальный режим, регионы, экономика, право, государственное регулирование, нормативно-правовые акты, экспорт, предпринимательство

Финансирование. Исследование не имело финансовой поддержки.

Для цитирования: Баттахов П.П. Особенности правового регулирования территорий Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны с преференциальным режимом. *Вестник Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова. Vestnik of North-Eastern Federal University. Серия «Общественные науки. Social science»*. 2025, № 3: С. 5-11. DOI: 10.25587/2587-5612-2025-3-5-11

Original article

Peculiarities of legal regulation of the territories of the Far Eastern Federal District and the Arctic zone with preferential treatment

P.P. Battakhov

Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences,

Moscow, Russian Federation

E-mail: battakhov@mail.ru

Abstract

The article considers the legal regulation of territories under preferential treatment. The purpose of the article is to create territories with a special regime using state instruments, attracting investments for the development of economic activity in Russia. The main research methods: formal-legal, comparative-legal and economic. It is proposed to improve the legislation on territories under preferential treatment, and as a result, the adoption of a comprehensive federal law on the regulation of such territories.

Keywords: territory, investment, preferential treatment, regions, economy, law, government regulation, regulations, export, entrepreneurship

Funding. No funding was received for writing this manuscript

For citation: Battakhov P.P. Peculiarities of legal regulation of the territories of the Far Eastern Federal District and the Arctic zone with preferential treatment. *Vestnik of North-Eastern Federal University. Social science*. 2025, № 3: P. 5-11. DOI: 10.25587/2587-5612-2025-3-5-11

Введение

Стратегия развития арктических и дальневосточных территорий изучается многими исследователями и соответственно принимаются разные нормативно-правовые акты федерального и регионального уровня. Последние годы с Арктикой заинтересованы многие неарктические государства, и, в том числе, Китайская Народная Республика, вкладывает немалые инвестиции в изучение арктических просторов [1]. 4 сентября 2025 года Президент России В.В. Путин на Восточном экономическом форуме во Владивостоке предложил ввести с 1 сентября 2027 года на всей территории Дальнего Востока и Арктики единый преференциальный режим для бизнеса¹. Ближайшем будущем иностранные инвесторы появятся на территории вышеперечисленных государственных образований страны. Если рассматривать понятие преференциального режима, то так излагается: на особых условиях одно государство другому государству в индивидуальном порядке будет предоставлять льготное кредитование, страхование и впоследствии снижать или обнулять таможенные пошлины в целях поддержки хозяйственного оборота на определённой территории для развития внешней торговли с контрагентами.

Материалы и методы

Методологическую основу исследования составляют общенаучные (в частности, обобщение и абстрагирование, индукция и дедукция, аналогия, анализ и синтез, системный метод) и частноправовые методы правового познания, среди которых особое значение имеют формально-юридический, сравнительно-правовой и метод экономический.

Результаты и обсуждение

Государство использует разные способы государственного регулирования экономики для устранения и сокращения региональной дифференциации [3], в том числе используя правовые установления, предоставляющие преференциальный режим для осуществления хозяйственной деятельности, привлекая внешние и внутренние инвестиции, субъектов права, а также их знания, опыт и навыки на развитие российской экономики [4].

Геополитическая обстановка на Дальнем Востоке стабильна, и государственное регулирование предпринимательской деятельности осуществляется по правильному пути. В ближайшие годы ожидается приток инвесторов на территорию с особым (специальным) режимом осуществления хозяйственной деятельности, который будет определяться международными договорами и нормативно-правовыми актами.

На данном этапе следует сравнивать Дальний Восток и Арктическую зону России. На Дальнем федеральном округе (далее – ДФО) проживают 7 860 278 человек, в состав ДФО входят 11 субъектов страны:

1. Амурская область по экономическим показателям на территории ДФО занимает первое место по производству электроэнергии, переработке газа, добыче золота (в стране входит в число десятков лучших регионов по добыче этого металла); крупный производитель сои и так далее.
2. В Еврейской автономной области добываются полезные ископаемые, например, суммарное количество железной руды, графита и марганца.

¹ Интернет-ресурс <https://www.kommersant.ru/doc/8010005>

3. Забайкальский край известен своими полезными ископаемыми: золотом, серебром, углем и медью и занимает почетное второе место по количеству минеральных источников.

4. Камчатский край – уникальное место для вулканов и, соответственно, туристическое место на Дальнем Востоке. Из полезных ископаемых имеются медь, платина, золото и никель.

5. Магаданская область является культурным центром ДФО, где добываются полезные ископаемые: олово, свинец, цинк, медь и каменный уголь.

6. Приморский край – развивающийся регион во всех направлениях. Он граничит с Китаем, и процесс налаживания отношений происходит через границы этого субъекта.

7. Республика Бурятия – развивается добыча угля и авиастроение.

8. Республика Саха (Якутия) по территории огромна; она занимает одну пятую часть площади России. Состав республики уникален по многонациональности, а по рождаемости – один из лидеров в России. По природным богатствам имеется вся таблица Менделеева на территории республики.

9. Сахалинская область обладает уникальной природой, богатым лесом и рыбой, а также добываются уголь, нефть и газ.

10. Хабаровский край – крупнейший регион в России, промышленность которого развивается быстрыми темпами, например, машиностроение, деревообрабатывание и электроэнергетика.

11. В Чукотском автономном округе традиционное хозяйство развивается, и основным источником дохода является добыча полезных ископаемых.

Дальневосточный федеральный округ всегда был стратегическим регионом для политических, экономических и военных аспектов, граничит с такими странами, как Китай, Соединенные Штаты Америки, Монголия, Япония и Северная Корея. Дальний Восток выполняет функции экономического, политического и геополитического моста между дружественными странами, и важные международные соглашения будут реализованы на территории Азиатско-Тихоокеанского региона.

Арктическая зона Российской Федерации (далее – АЗРФ) уникальна объединением по местоположению субъектов страны, и в ней проживают примерно 2 500 000 человек. В состав АЗРФ входят 9 стратегически важных субъектов страны:

1. Архангельская область (девять муниципальных образований относятся к АЗРФ);
2. Мурманская область (все районы относятся к АЗРФ);
3. Ненецкий автономный округ (все районы относятся к АЗРФ);
4. Республика Коми (четыре муниципальных образования относятся к АЗРФ);
5. Республика Карелия (шесть муниципальных образований относятся к АЗРФ);
6. Красноярский край (четыре муниципальных образования относятся к АЗРФ);
7. Чукотский автономный округ (все муниципальные образования относятся к АЗРФ);
8. Ямало-Ненецкий автономный округ (все муниципальные образования относятся к АЗРФ);
9. Республика Саха (Якутия) (тринадцать муниципальных образований относятся к АЗРФ).

Вышеназванные макроэкономические регионы должны развиваться особыми путями для прорывного развития страны и в сотрудничестве со странами мира. В правовом поле необходимо изменить законодательство, чтобы полноценно использовать и развивать Дальний Восток и Арктическую зону России.

В России для государственного регулирования хозяйственных отношений в Арктической зоне и Дальневосточном федеральном округе было принято немало нормативно-пра-

вовых актов – это стратегические акты Президента, постановления Правительства, федеральные законы, законы субъектов страны и другие. Следует выделить важные действующие правовые акты:

1. Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [5];
2. Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [6];
3. Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» [7];
4. Федеральный закон от 25 февраля 2022 года № 18-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [8];
5. Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» [9];
6. Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 (в ред. от 27.02.23) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» [10];
7. Указ Президента РФ от 02.05.2014 № 296 (в ред. от 05.03.23) «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» [11];
8. Указ Президента РФ от 05.03.2020 № 164 (в ред. от 21.02.23) «Об основах государственной политики РФ в Арктике на период до 2035 года» [12];
9. Постановление Правительства РФ от 30.03.2021 № 484 (в ред. от 30.12.22) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации „Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации“» [13];
10. Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2015 года № 432 «Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению Арктической зоной Российской Федерации, а также территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Арктической зоне Российской Федерации и свободным портом Владивосток» [14].

В настоящее время имеются пробелы в законодательстве; следует подчеркнуть в должном порядке, например, что субъекты страны – Республика Саха (Якутия) и Чукотский автономный округ – одновременно входят в Арктическую зону и ДФО. Характерно для Якутии как арктического субъекта то, что не все районы (муниципальные образования) включены в Арктическую зону России, то есть здесь логично, чтобы она находилась в составе двух конгломераций. А если рассматривать как субъект права Чукотский автономный округ, то все муниципальные образования входят в Арктическую зону и ДФО. В данном случае имеется юридический казус по территориальным аспектам.

Российский малый и средний бизнес не должен уходить с этих территорий, предоставляющих преференциальный режим напротив, необходимо аккумулироваться, объединяться, чтобы развиваться, инвестировать и совместно работать с иностранными контрагентами во благо развития экономики страны. Необходимо поддержать малый и средний бизнес для будущего роста партнерских отношений на территориях преференциального режима. На Дальневосточном федеральном округе и в Арктике по сравнению с центральной частью России сложнее создавать и работать малым и средним предприятиям, поэтому государство обязано поддерживать их на условиях договоренностей. На сегодняшний день актуальным вопросом является то, как регистрация хозяйствующих субъектов на местах, где осуществляется деятельность, связана с получением прибыли. В настоящее время по

действующему законодательству юридические лица регистрируются в других регионах страны, а основную деятельность ведут и прибыль получают на территории Арктики или Дальнего Востока. Предприятия налог на прибыль платят по месту регистрации, то есть зарегистрированные юридические лица обязаны платить там, где находится организация, которое определяется местом ее регистрации [15]. Например, Общество с ограниченной ответственностью «К» зарегистрировано на территории г. Москвы, но осуществляет основную хозяйственную деятельность на территории Дальнего Востока. Чтобы поднять экономику Арктической зоны и Дальневосточного федерального округа, следует изменить законодательство, ведь зарегистрированные хозяйственные субъекты на местах будут заниматься бизнесом на территориях преференциального режима не на один год, а на долгие годы. Только таким способом сможем развивать российское предпринимательство и экономику страны. Сильные регионы – стабильная Россия: таким лозунгом можем объединить бизнес России.

Некоторые учёные-экономисты и юристы поднимают вопрос о поддержке государства деятельности социального предпринимательства на территории специальных экономических зон различными экономическими способами путём принятия соответствующих нормативно-правовых актов. Социальное предпринимательство как инструмент развития предпринимательской деятельности подходит для осуществления на территории Дальнего Востока и Арктической зоны России во всех случаях, предусмотренных законодательством России. Субъектам страны необходимо дополнить существующие нормы посредством принятия нормативно-правовых актов. Единственного критерия социального предпринимателя недостаточно, что касается гражданско-правовой ответственности; в будущем в законодательство следует внести изменения, устраняющие этот пробел.

Заключение

Таким образом, Россия обязана привлекать инвесторов и инвестиции из иностранных государств и внутренних хозяйствующих субъектов для прорывного экономического роста экономики страны. В условиях конкуренции необходимо создать благоприятный инвестиционный климат, разработать эффективные государственные программы и предусмотреть льготы – только так мы сможем привлечь инвестиции в страну, что создаст новые рабочие места и обеспечит развитие передовых технологий. Используя нормативно-правовые акты как инструмент реализации преференциального режима для бизнеса, можно будет привлекать инвесторов из дружественных стран мира и отечественного бизнеса. В настоящее время следует упорядочить нормативно-правовую базу для единообразного регулирования общественных отношений на территории Дальнего Востока и Арктической зоны России.

Литература

1. Баттахов П. П. Инновационная стратегия развития Арктической зоны России через призму инвестиций: правовые аспекты // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2024. – № 11(123). – С. 46-53. – DOI 10.17803/2311-5998.2024.123.11.046-053.
2. Интернет-ресурс <https://www.kommersant.ru/doc/8010005>.
3. Черешнева И. А. Использование потенциала территорий с особым (специальным) режимом осуществления предпринимательской деятельности для нужд оборонно-промышленного комплекса России // Право и политика. – 2024. – № 12. – С. 100-109. – DOI 10.7256/2454-0706.2024.12.72677.
4. Баттахов П. П. Инвестирование в Арктический регион путем создания инвестиционного фонда развития Арктики: правовые аспекты реализации / П. П. Баттахов, С. П. Саяпин // Лоббирование в законодательстве. – 2025. – Т. 4, № 2. – С. 11-16. – DOI 10.33693/2782-7372-2025-4-2-11-16.
5. Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25.07.2005, N 30 (ч. II), ст. 3127.

6. Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ (ред. от 30.11.2024) «О промышленной политике в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.12.2024) // Собрание законодательства РФ, 05.01.2015, N 1 (часть I), ст. 41.
7. Федеральный закон от 13.07.2015 N 212-ФЗ (ред. от 23.11.2024) «О свободном порте Владивосток» (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025) // Собрание законодательства РФ, 20.07.2015, N 29 (часть I), ст. 4338.
8. Федеральный закон от 25.02.2022 N 18-ФЗ (ред. от 19.12.2023) «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 28.02.2022, N 9 (часть I), ст. 1250.
9. Федеральный закон от 13.07.2020 N 193-ФЗ (ред. от 21.04.2025) «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 20.07.2020, N 29, ст. 4503.
10. Указ Президента РФ от 26.10.2020 N 645 (ред. от 27.02.2023) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ, 02.11.2020, N 44, ст. 6970.
11. Указ Президента РФ от 02.05.2014 № 296 (в ред. от 05.03.23) «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 05.05.2014, N 18 (часть I), ст. 2136.
12. Указ Президента РФ от 05.03.2020 N 164 (ред. от 21.02.2023) «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ, 09.03.2020, N 10, ст. 1317.
13. Постановление Правительства РФ от 30.03.2021 N 484 (ред. от 24.09.2024) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации”» // Собрание законодательства РФ, 05.04.2021, N 14, ст. 2352.
14. Постановление Правительства РФ от 30.04.2015 N 432 (ред. от 30.05.2024) «Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению Арктической зоной Российской Федерации, а также территориями опережающего развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Арктической зоне Российской Федерации и свободным портом Владивосток» // Собрание законодательства РФ, 11.05.2015, N 19, ст. 2836.
15. Лаптев В. А. Правоспособность исключенного из ЕГРЮЛ юридического лица // Журнал российского права. – 2025. – Т. 29, № 8. – С. 66-79. – DOI 10.61205/S160565900033088-0.

References

1. Battakhov P.P. Innovative strategy for the development of the Arctic zone of Russia through the prism of investment: legal aspects // Bulletin of the University named after O.E. Kutafina (MSLA). – 2024. – № 11(123). – S. 46-53. – DOI 10.17803/2311-5998.2024.123.11.046-053.
2. Internet resource <https://www.kommersant.ru/doc/8010005>.
3. Chereshneva I. A. Using the potential of territories with a special (special) mode of entrepreneurial activity for the needs of the military-industrial complex of Russia // Law and Politics. – 2024. – № 12. – S. 100-109. – DOI 10.7256/2454-0706.2024.12.72677.
4. Battakhov P.P. Investing in the Arctic region by creating an investment fund for the development of the Arctic: legal aspects of implementation / P.P. Battakhov, S.P. Sayapin // Lobbying in legislation. – 2025. – Т. 4, NO. 2. – S. 11-16. – DOI 10.33693/2782-7372-2025-4-2-11-16.
5. Federal Law of 22.07.2005 N 116-FZ (rev. of 28.12.2024) «On Special Economic Zones in the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation, 25.07.2005, No. 30 (part II), Art. 3127.
6. Federal Law of 31.12.2014 N 488-FZ (as amended by 30.11.2024) «On Industrial Policy in the Russian Federation» (amended and supplemented, entry by virtue of 20.12.2024) // Collected Legislation of the Russian Federation, «05.01.2015, No. 1 (Part I), Art. 41.
7. Federal Law of 13.07.2015 N 212-FZ (as amended by 23.11.2024) «On the Free Port of Vladivostok» (amended and supplemented, entry by virtue of 19.01.2025) // Collected Legislation of the Russian Federation, 20.07.2015, No. 29 (Part I), Art. 4338.
8. Federal Law of 25.02.2022 N 18-FZ (as amended by 19.12.2023) «On Amendments to Parts One and Two of the Tax Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation, 28.02.2022, No. 9 (Part I), Art. 1250.

9. Federal Law of 13.07.2020 N 193-FZ (as amended by 21.04.2025) «On State Support for Entrepreneurial Activity in the Arctic Zone of the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation, 20.07.2020, No. 29, Art. 4503.

10. Decree of the President of the Russian Federation of 26.10.2020 N 645 (ed. dated 27.02.2023) «On the Strategy for the Development of the Arctic Zone of the Russian Federation and Ensuring National Security for the Period up to 2035» // Collection of Legislation of the Russian Federation, 02.11.2020, No. 44, Art. 6970.

11. Decree of the President of the Russian Federation of 02.05.2014 No. 296 (as amended by 05.03.23) «On the Land Territories of the Arctic Zone of the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation, 05.05.2014, No. 18 (Part I), Art. 2136.

12. Decree of the President of the Russian Federation of 05.03.2020 No. 164 (ed. dated 21.02.2023) «On the Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Arctic for the Period up to 2035» // Collection of Legislation of the Russian Federation, 09.03.2020, No. 10, Art. 1317.

13. Decree of the Government of the Russian Federation of 30.03.2021 No. 484 (rev. dated 24.09.2024) «On approval of the state program of the Russian Federation» Socio-economic development of the Arctic zone of the Russian Federation» // Collection of legislation of the Russian Federation, 05.04.2021, No. 14, Art. 2352.

14. Decree of the Government of the Russian Federation of 30.04.2015 N 432 (rev. dated 30.05.2024) «On the management company performing the functions of managing the Arctic zone of the Russian Federation, as well as the territories of advanced development in the constituent entities of the Russian Federation that are part of the Far Eastern Federal District, the Arctic zone of the Russian Federation and the free port of Vladivostok» // Collection of Legislation of the Russian Federation, 11.05.2015, No. 19, Art. 2836.

15. Laptev V. A. Legal capacity of a legal entity excluded from the Unified State Register of Legal Entities // Journal of Russian Law. – 2025. – T. 29, NO. 8. – S. 66-79. – DOI 10.61205/S160565900033088-0.

Сведения об авторе

БАТТАХОВ Петр Петрович – кандидат юридических наук, старший научный сотрудник сектора гражданского и предпринимательского права, Институт государства и права РАН, г. Москва, Российская Федерация, e-mail: battakhov@mail.ru

About the authors

BATTAKHOV Petr Petrovich – Candidate of Judicial Sciences, Senior Researcher at the Civil and Business Law Sector of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation, Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure, Faculty of Law, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russian Federation, e-mail: battakhov@mail.ru

Конфликт интересов

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Conflict of interests

The author declares no relevant conflict of interests.

Поступила в редакцию / Submitted 21.07.2025

Принята к публикации / Accepted 11.08.2025